

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО СВЯЗИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ТЕЛЕКОММУНИКАЦИЙ ИМ. ПРОФ. М.А. БОНЧ-БРУЕВИЧА» (СПбГУТ)

Кафедра экологии и безопасности жизнедеятельности

**ПРАКТИКУМ ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

**Направление подготовки 05.03.06 Экология и природопользование
Разработчик: доцент, к.т.н. Казанцева А.Г.**

**Санкт-Петербург
2017**

Раздел I. Учебно-методическое обеспечение курса

I.1. Информационное обеспечение курса

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета – 1993. – 25 декабря.

Конвенция Объединенных Наций по морскому праву (Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г.) // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению нефтью Брюссель, 29 ноября 1969 г. // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Конвенция ЮНЕСКО по охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.) // Свод нормативных актов ЮНЕСКО. Конвенции и Соглашения, рекомендации, декларации. – М.: Международные отношения, 1991.

Конвенция о международной торговле видами дикой флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 3 марта 1973 г. // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ //СЗ РФ. – 1994. - № 32. – Ст. 3301.

Бюджетный кодекс Российской Федерации: кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. - 1998 г. - № 31. - Ст. 3823.

Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. - 2006. - №23.- Ст.2381.

Градостроительный кодекс Российской Федерации: кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Российская газета - 2004. – 30 декабря.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ЗК РФ): кодекс РФ // СЗ РФ. – 2001. - № 44. – Ст.4147.

Лесной кодекс Российской Федерации: кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // СЗ РФ.- 2006. - №50. - Ст.5278.

Налоговый кодекс Российской Федерации: кодекс РФ часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. - № 31. – Ст. 3824.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Уголовный кодекс Российской Федерации.

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

Об охране атмосферного воздуха: федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ // СЗ РФ. – 1999. - № 18. – Ст. 2222.

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. - 1999. - № 14. - Ст. 1950.

Об охране озера Байкал: федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94 - ФЗ // СЗ РФ. - 1999. - №18. - Ст.2220.

О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах: федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ // СЗ РФ. - 1995. - №9. - Ст.713.

О недрах: федеральный закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. - № 16. – Ст. 834.

О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // СЗ РФ. - 1994 г. - № 35. - Ст. 3648.

О соглашениях о разделе продукции: федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ // СЗ РФ. - 1996. - № 1.- Ст. 18.

О драгоценных металлах и драгоценных камнях: федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52 – ФЗ // Российская газета, 7 апреля 1998 г.

О континентальном шельфе Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ // СЗ РФ. -1995. - №49. - Ст.4694.

Об особо охраняемых природных территориях: федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ // СЗ РФ. - 1995. -№12. - Ст.1024.

О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения: федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - №29. - Ст.3399.

Об отходах производства и потребления: федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. - № 26. – Ст. 3009.

О животном мире: федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ // Российская газета, 4 мая 1995 г.

О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ //Российская газета. 2004. – 23 декабря.

Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - № 31. - Ст.3833.

Об исключительной экономической зоне Российской Федерации: федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - №51. - Ст.6273.

Об экологической экспертизе: федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. – 1995. - № 48. – Ст. 4556.

О радиационной безопасности населения: федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ // Российская газета - 17.01.1996 г.

О промышленной безопасности опасных производственных объектов: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ // СЗ РФ. - 1997 г. - № 30. - Ст. 3588.

О безопасности гидротехнических сооружений: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. – 1997. - № 30. – Ст. 3589.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ// СЗ РФ. - 2001 г. - № 33 (Часть I). - Ст. 3436.

О водоснабжении и водоотведении: федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ // СЗ РФ. – 2011 г. - № 50. – Ст. 7358.

«О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития»: Указ Президента РФ от 4 февраля 1994 г. № 236 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию»: Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Экологическая доктрина Российской Федерации (утв. Распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р) // Российская газета. - 2002 г. – 18 сентября.

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года: утв. Указом Президента РФ от 30 апреля 2012 г. // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 27 августа 2009 г. N 1235-р).

Концепция развития лесного хозяйства Российской Федерации до 2010 года (одобрена распоряжением Правительства РФ от 18 января 2003 г. N 69-р) (в редакции распоряжения Правительства РФ от 28 сентября 2007 г. N 1305-р).

Государственная программа «Развитие лесного хозяйства на 2013 – 2020 годы»: утв. Распоряжением Правительства РФ от 11 августа 2014 г. № 1512-р // СП РФ. – 2014. - № 33. – Ст. 4651.

Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года (Одобрена распоряжением Правительства РФ от 2 сентября 2003 г. N 1265-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. N 1057-р).

Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования (утверждены Распоряжением Правительства РФ от 21 апреля 2003 г. № 494-р).

Основы государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012 - 2017 годы (утв. распоряжением Правительства РФ от 3 марта 2012 г. № 297-р).

Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Приказом Федерального агентства по рыболовству от 30 марта 2009 г. N 246.

Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору: Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 327 // Российская газета. – 2004 г. - №150.

Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. №370: Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 // СЗ РФ – 2004 г. - №32. – Ст. 3347.

О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии: Постановление Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 // СЗ РФ. – 2009 г. - № 25. – Ст. 3052.

О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности: постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 876 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении Порядка определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территории государственных природных заповедников в целях познавательного туризма: приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 9 декабря 2014 г. № 546 // [Электронный ресурс]. - URL: http://www.mnr.gov.ru/regulatory/?PAGEN_1=2 (дата обращения 28 января 2016 г.).

Об утверждении Порядка определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территории национальных парков в целях туризма и отдыха: приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 8 апреля 2015 г. № 174 // [Электронный ресурс]. - URL: http://www.mnr.gov.ru/regulatory/?PAGEN_1=2 (дата обращения 28 января 2016 г.).

О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции по охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой: постановление Правительства РФ от 24 мая 1995 г. № 526 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ: постановление Правительства РФ от 19 апреля 2005 г. № 239 // СЗ РФ. - 2005 г. - № 17. - Ст. 1571.

О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений: постановление Правительства РФ от 27 октября 2012 г. № 1108 // СЗ РФ. - 2012 г. - № 45. - Ст. 6246.

Санитарные правила по хранению, транспортировке и применению пестицидов (ядохимикатов) в сельском хозяйстве: утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 20 сентября 1973 г. № 1123-73 //

Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов»: утв. постановлением Главного государственного санитарного врача Р от 2 марта 2010 г. № 17 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Административный регламент Минсельхоза России по предоставлению государственной услуги по регистрации пестицидов и (или) агрохимикатов: утв. приказом Минсельхоза России от 9 июля 2015 г. № 294 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Порядок токсиколого-гигиенической экспертизы на территории Российской Федерации: приказ Минздрава РФ от 31 января 2002 г. № 24 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

О санитарно-эпидемиологической экспертизе пестицидов и агрохимикатов: приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 1 августа 2006 г. № 225 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Экологический кодекс Республики Татарстан от 15 января 2009 г. № 5-ЗРТ // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области: закон Иркутской области от 4 декабря 2008 г. N 101-ОЗ // Ведомости Законодательного собрания Иркутской области от 15 декабря 2008 г. N 3 (том 1).

Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области: закон Иркутской области от 11 июня 2008 г. N 23-ОЗ (с изменениями от 30

июня 2009 г.) //Ведомости Законодательного собрания Иркутской области от 27 июня 2008 г. N 43 (том 1).

Об особо охраняемых природных территориях в Иркутской области: закон Иркутской области от 19 июня 2008 г. N 27-ОЗ (с изменениями от 30 июня 2009 г.) // Ведомости Законодательного собрания Иркутской области от 27 июня 2008 г. N 43 (том 1).

О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области: закон Иркутской области от 7 октября 2008 г. //Областная газета. – 2008 г. – 15 октября.

Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области: закон Иркутской области от 4 декабря 2008 г. № 101-ОЗ // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области: закон Иркутской области от 20 июня 2007 г. № 47-ОЗ // Областная газета. - 2008 г. – 29 октября.

Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области: закон Иркутской области от 18 июня 2010 г. № 46-оз // Областная газета. - 2010 г.

О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства в Иркутской области: закон Иркутской области от 29 декабря 2007 г. № 145-ОЗ // [Электронный ресурс]. - URL: <http://irkobl.ru/sites/alh/documents/doc/normative-documents-of-the-agency/> (дата обращения 22 января 2016 г.).

«О порядке выплаты и размерах денежных вознаграждений за выявление месторождений полезных ископаемых»: // постановление Правительства РФ от 26 декабря 1995 г. № 1282 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской

Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г.»: постановление Правительства РФ от 13 сентября 1994 г. № 1050 // Информационная система «Законодательство России». Официальный Интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. - URL: <http://pravo.gov.ru/ips/> (дата обращения 5 июня 2015 г.).

«Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»: постановление Правительства РФ от 30 августа 2001 г. № 643 // Российская газета. - 2001. - 6 сентября.

«О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления»: постановление Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 (с изм. и доп. от 1 июля 2005 г.) // СЗ РФ. - 2003. - N 25. - Ст. 2528.

«О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов»: постановление Правительства РФ от 31 декабря 1995 г. № 1310 // Поискно-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» (с изм. и доп. от 27 декабря 1994 г., 14 июня 2001 г.): постановление Правительства РФ от 28 августа 1992 г. № 632 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 7 сентября 1992 г. № 10 ст. 726.

«О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»:

постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 // Российская газета. - 2007 г. – 15 марта.

«О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»: постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 // Российская газета. - 2008 г. – 27 февраля.

«Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора»: постановление Правительства РФ от 22 июня 2007 г. № 394 // СЗ РФ. - 2007 г. - № 27. Ст. 3282.

«О Положении о муниципальном лесном контроле и надзоре в городе Иркутске»: решение Городской Думы г. Иркутска от 21 мая 2009 г. № 004-20-611058/9 // Иркутск, 5 июня 2009 г.

«Об утверждении Порядка осуществления муниципального лесного контроля на территории муниципального образования города Братска»: постановление администрации муниципального образования города Братска от 20 января 2016 г. № 43 // Поисково-справочная система «Консультант плюс».

«Об утверждении положения о государственном земельном надзоре»: постановление Правительства РФ от 2 января 2015 г. 2015 г. № 1 // СЗ РФ. – 2015 г. - №2. – Ст. 514.

«Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»: постановление Правительства РФ от 12 мая 2005 г. № 293 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении Положения о Федеральной службе экологического, технологического и атомного надзора»: постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 // СП РФ. – 2004. - № 32. – Ст. 3348.

«Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию»: постановление Правительства РФ от 17 августа 2004 г. № 401293 // СП РФ. – 2004. - № 26. – Ст. 2669.

«Об определении и утверждении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений»: постановление

Правительства РФ от 26 сентября 2005 г. № 583 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора»: постановление Правительства РФ от 14 апреля 2008 г. № 264 // Российская газета. - 2008 г. – 17 апреля.

О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю: постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 777 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении Порядка разработки и утверждения экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов» (с изм. и доп. от 16 июня 2000 г.): постановление Правительства РФ от 3 августа 1992 г. № 545 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. - 1992. - № 6. - Ст. 330.

«Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)»: постановление Правительства РФ от 27 января 2009 г. № 53 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов»: постановление Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. N 801 // СЗ РФ. - 2007 г. - № 1 (часть II). - Ст. 259.

«О добывании объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты»: постановление Правительства РФ от 10 января 2009 г. № 18 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности»: постановление Правительства РФ от 3 октября 2015 г. № 1062//

Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

О порядке взимания экологического сбора: постановление Правительства РФ от 8 октября 2015 г. № 1073// Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов: постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 282// СЗ РФ – 2004 г. - №25. – Ст. 2564.

Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства: постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов: постановление Правительства РФ от 11 февраля 2016 г. № 94 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015г. № 368-р (*утверждены границы водоохраной и рыбоохранной зон озера Байкал*) // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по установлению лимитов на размещение отходов»: приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 сентября 2007 г. № 643 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов: постановление Правительства РФ от 25 мая 1994 г. № 515 // СЗ РФ. – 1994. - № 6. – Ст. 604.

От утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования: приказ Минприроды России от 1 августа 2011 г. № 658 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненному почвам как объекту охраны окружающей среды: приказ Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненному охотничьим ресурсам: приказ Минприроды России от 8 декабря 2011 г. № 948 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении формы лесной декларации и Порядка заполнения и подачи лесной декларации: приказ МПР РФ от 2 апреля 2007 г. № 74 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 апреля 2003 года № 78 «О введении в действие ГН 2.1.5.1315-03» с 15 июня 2003 года введены в действие гигиенические нормативы "Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. ГН 2.1.5.1315-03" // Российская газета. - 2003 г. – 20 июня (№ 119/1, специальный выпуск).

«Об утверждении Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета»: приказ Минприроды России от 20 января 2011 г. № 13 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»: приказ Государственного комитета РФ по охране окружающей среды от 16 мая 2000 г. № 372 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 31 июля 2000 г. N 31.

«Об утверждении Типовых правил рыболовства»: приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 28 июля 2005 г. № 133 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении Инструкции об организации выдачи разрешений на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (водные объекты)»: приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 июля 2006 г. № 675 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 20 ноября 2006 г. N 47.

«Об утверждении Правил охоты»: приказ Минприроды России от 16 ноября 2010 г. № 512 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд закон Иркутской области от 10 декабря 2007 г. № 118-ОЗ // [Электронный ресурс]. - URL: <http://irkobl.ru/sites/alh/documents/doc/normative-documents-of-the-agency/> (дата обращения 22 января 2016 г.).

О порядке заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд: закон Иркутской области от 10 декабря 2007 г. № 119-ОЗ // [Электронный ресурс]. - URL: <http://irkobl.ru/sites/alh/documents/doc/normative-documents-of-the-agency/> (дата обращения 22 января 2016 г.).

О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области: закон Иркутской области от 10 ноября 2011 г. № 109-ОЗ // [Электронный ресурс]. - URL:

<http://irkobl.ru/sites/alh/documents/doc/normative-documents-of-the-agency/> (дата обращения 22 января 2016 г.).

О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства в Иркутской области: закон Иркутской области от 29 декабря 2007 г. № 145-ОЗ // [Электронный ресурс]. - URL: <http://irkobl.ru/sites/alh/documents/doc/normative-documents-of-the-agency/> (дата обращения 22 января 2016 г.).

Постановление главы администрации Иркутской области от 14.08.1998 г. № 70-пг «О мерах по прекращению загрязнения окружающей среды ртутью ОАО «Усольехимпром» // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Приказ Службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области от 31 мая 2013 г. № 5 пр-сл «Об утверждении административного регламента по осуществлению регионального государственного экологического надзора» // www.consultant.ru. [Дата обращения 10.07.2013 г.].

Официальные акты высших судебных органов

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» // Российская газета, 24 ноября 1998 г.

Постановление Конституционного Суда РФ от 5 марта 2013 г. № 5-П "По делу о проверке конституционности статьи 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Тополь" // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Постановление Конституционного Суда РФ от 14 мая 2009 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности положения подпункта "б" пункта 4

постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" в связи с запросом Верховного суда Республики Татарстан» // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» от 5 ноября 1998 г. № 14 // Российская газета. - 1998 г. - 24 ноября.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 27 "О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного, прибрежного и других видов рыболовства"// Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 26 "О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (статьи 253, 256 УК РФ)" "/// Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Определение Конституционного Суда РФ от 10 декабря 2002 года № 284-О по запросу Правительства РФ о проверке конституционности постановления Правительства № 632 от 28 августа 1992 г. «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Комментарии законодательства

Комментарий к Закону Российской Федерации «О недрах». – М.: Изд-во НОРМА-ИНФРА-М, 2001.

Комментарий к Закону о животном мире / под ред С.А.Боголюбова. – М.: Юстицинформ, 2002.

Комментарий к Федеральному закону «Об экологической экспертизе»/ отв. Ред. проф. М.М.Бринчук. – М.: Изд-во БЕК, 1999.

Судебная практика

Решение Высшего Арбитражного Суда РФ от 3 декабря 2012 г. № ВАС-12173/12.

Учебная литература

Основная литература

Боголюбов С.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - М.: Юрайт, 2015. - 394 с.

Боголюбов С.А. Экологическое право. Практикум: учеб. пособие для акад. бакалавриата : для студ. вузов, обуч. по юрид. направл. и спец. / С. А. Боголюбов ; Высш. шк. экономики, Нац. исслед. ун-т. - М. : Юрайт, 2014. - 258 с. - экз.

Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник для вузов. – 4 изд. - М.: Эксмо. - 2010. – 672 с.

Экологическое право: Учебник. – Под ред. С.А.Боголюбова. – М.: Проспект - 2010. – 400 с.

Дополнительная литература

Авария на Саяно-Шушенской ГЭС. - [Электронный ресурс] - Режим доступа:https://ru.wikipedia.org/wiki/Авария_на_Саяно-Шушенской_ГЭС (дата обращения 24.02.2016 г.).

Авраменко И.М. Международное экологическое право: учебное пособие. – Ростов н/Д : Феникс, 2005.

Анисимова С.И. Возмещение в арбитражном порядке вреда, причиненного экологическим правонарушением: Дис. канд. юрид. наук: 12.00.06 / С.И. Анисимова Оренбург, 2000. - 194 с.

Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. Учреждений высш. проф. Образования. – М.: Издат. Центр «Академия», 2013. [Электронный ресурс] – Режим доступа: ЭЧЗ "Библиотех". - ISBN 978-5-7695-9505-9.

Балашенко С.А., Макарова Т.И. Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека. Учебное пособие. – Минск: «World Wide Printing», 1999.

Бобылев С.Н., Ходжаев А.Ш. Экономика природопользования: Учебник.- М.: ИНФРА-М, 2004.

Боголюбов С.А. Право и единая государственная экологическая политика // Журнал российского права. 2011. № 3.

Боголюбов С.А. Институты экологического права / С.А. Боголюбов и др. М.: Эксмо, 2010.

Бринчук М.М. Производственный экологический контроль как мера охраны природы / М.М. Бринчук, О.И. Саморукова // Экологическое право. 2007. №3.-С. 12-17.

Бринчук М.М. Экологический контроль: понятие, виды, место в правовом механизме, проблемы / М.М. Бринчук, И.Ю. Бортник // Пробелы в российском законодательстве. 2010. - № 1. - С. 126-129

Васянович А.В. Введение в управление природопользованием: Учебное пособие. – Иркутск: Иркут. ун-т, 2003. - 152 с.

Васянович А.В. Экономика природопользования: Учебное пособие. - Иркутск: Иркут. ун-т, 2011. - 160 с.

Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. – Иркутск: Российская академия правосудия, 2012. – 157 с.

Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут.ун-т, 2013. – 134 с.

Васянович А.В. Вопросы преподавания экологического и земельного права // Актуальные проблемы права, экономики и управления: материалы международной научно-практической конф. – Иркутск: РИО САПЭУ, 2015. – Вып. XI. С.288 -292.

Вологжина С.Ж. Экологический менеджмент и аудит: учеб. пособие. – Иркутск, Изд-во ИГУ, 2012. – 139 с.

Воробьев В.В., Антипов А.Н., Белов А.В., Васянович А.В. Проблема перехода к экологически безопасному (устойчивому) развитию Иркутской области // География и природные ресурсы, 1995, № 4. – С.79 - 89.

Голиченков А.К. Экологическое право России: Сборник материалов научно-практических конференций: Учебное пособие для вузов. Вып. 6 / Под ред. А.К. Голиченкова. М.: Форгрейфер, 2009 г. - 524 с.

Государственный доклад “О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2009 году” // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. - 2010 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=118397> (дата обращения 30.01.2011 г.) (*и следующие ежегодные издания*).

Государственный доклад «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2007 году» - Иркутск: Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд», 2008. – 443 с.* (*и следующие ежегодные издания*).

Государственный доклад "О состоянии окружающей природной среды Иркутской области в 2009 году" - Иркутск, 2010.

Дубовик О.Л. Экологическое право. Учебник. 3-е изд. М.: Проспект, 2010.-720 с.

Дубовик О.Л. Изменения климата и его воздействия на динамику и функционирование экосистем (Аналитический обзор с позиций юриспруденции и задач науки экологического права) // Право и политика. 2009. № 4. С. 928-934.

Закон Российской Федерации «Об охране озера Байкал» как фактор устойчивого развития Байкальского региона / Материалы Международной научной конференции (Иркутск, 16-19 сентября 2003 г.) – Иркутск: Издательство Института географии СО РАН, 2003.

"Зеленый мир", 1997, № 20 (перечень международных природоохранных конвенций, комментарий).

Капица С.П. Очерк теории роста человечества: демографическая революция и информационное общество - [Электронный ресурс]. - 2008. - URL: <http://spkurdyumov.narod.ru/kapitsa555.htm> (дата обращения: 03.12.2012).

Князев А.Г. Экологические преступления: науч.-практ. пособие с постатейными материалами к гл. 26 Уголовного кодекса Российской Федерации / А.Г. Князев, Д.Б. Чураков, А.И. Чучаев ; под общ. ред. А.Г. Князева. - М. : Проспект, 2013. - 462 с.

Князев М.А. Российское государство как субъект возмещения экологического и экогенного вреда: Дис. . канд. юрид. наук: 12.00.06 / М.А. Князев. М., 2009. - 181 с.

Коптюг В.А. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 года): Информационный обзор / В.А.Коптюг. – Новосибирск: СО РАН, 1993.

Ландшафтное планирование: инструменты и опыт применения / А.Н.Антипов, В.В.Кравченко, Ю.М.Семенов и др. - Иркутск: Изд-во Института географии СО РАН, 2005. – 165 с.

Лебедева М.Я., Пахомова Ю.И. Международно-правовые аспекты участия России в Киотском протоколе // Нефть, Газ и Право. 2006. № 4. С. 55-62.

Мисник Г.А. Возмещение экологического вреда в российском праве: Дисс. Докт. юрид. наук: 12.00.06 / Г.А. Мисник. М., 2008. - 430 с.

Моткин Г.А. Основы экологического страхования. М.: Наука, 1996.- 192 с.

Никишин В.В. Экологическое законодательство субъектов Российской Федерации: учебное пособие. М., 2008. - 96 с.

Никишин В.В. Судебный прецедент как источник экологического права Европейского Союза и России: сравнительно-правовой анализ: Авто-реф. дис. канд. юрид. наук / В.В. Никишин. М., 2011. - 26 с.

Паршев А. Почему Америка наступает. – М.: Астрель, 2002.

Петрухина О.А. Расследование экологических преступлений : учеб. пособие / О. А. Петрухина. - М. : Юрлитинформ, 2015. - 191 с.

Попов И.В. Преступления против природной среды: теоретические основы и практика применения норм главы 26 УК РФ: монография / И. В. Попов. - М. : Юрлитинформ, 2015. - 334 с.

Потапова Е.В. Экологический мониторинг: Учебное пособие. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2014. – 162 с.

Правовая охрана озера Байкал и Байкальской природной территории. – Иркутск: ОАО «Иркутская областная типография № 1», 2002.

Применение ответственности за экологические правонарушения: учебно-методическое пособие для практических работников / Под ред. О. Л. Дубовик. М: Городец, 2007. - 541 с.

Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития: научное издание / Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина ; ред. Н. Г. Жаворонкова. - М. : Норма : Инфра-М, 2014. - 159 с.

Прохоров Б. Здоровье и загрязнение окружающей среды / Б. Прохоров // Энциклопедия для детей. – М.:Аванта+, 2001. - Т. 19. Экология. – С.261 – 266.

Разбаш О.А. Обеспечение экологических прав граждан: на информацию, на участие в принятии решений, на судебную защиту. – М: Центр экологической политики России, 1999.

Романова О.А. Организационно-правовой механизм охраны поверхностных вод от загрязнения в Российской Федерации. Теоретические и

практические проблемы правового регулирования: научное издание / О. А. Романова ; отв. ред. Н. Г. Жаворонкова. - М.: Проспект, 2015. - 143 с.

Севильская стратегия для биосферных заповедников (Севилья, 25 марта 1985 г. // Севильская стратегия для биосферных резерватов. Биосферные заповедники: первые двадцать лет. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.unesco.ru/ru/> (дата обращения 5 июня 2015 г.).

Семенихина В.А., Дубовик О.Л. Охрана климата: современные задачи, средства и методы экологического и энергетического права // Право и политика. 2010. № 3. С. 511-517.

Серов Г.П. Экологический аудит. Концептуальные и организационные основы. – М.: Экзамен, 2000. – 768 с.

Серова Е.Б. Уголовная ответственность за незаконную рубку лесных насаждений: проблемы квалификации и расследования: научное издание / Е. Б. Серова, Ю. А. Тимошенко. - М. : Юрлитинформ, 2011. - 141 с.

Сиваков Д.О. Правовое регулирование водопользования: науч.-практ. пособие / Д. О. Сиваков ; Ин-т законодат. и сравн. правовед. при Правит. Рос. Фед. - М. : Юриспруденция, 2010. - 125 с.

Сирина Н.В., Потапова Е.В., Якимова Е.М. Экологический аудит: учеб. пособие. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2011. – 175 с.

Тихомиров С.Н. Международно-правовая защита окружающей среды в вооруженных конфликтах. – М.: Диалог-МГУ, 1999. – 28 с.

Экологическое право России. Сборник нормативных правовых актов и документов./ Под ред. проф. А.К.Голиченкова. - М.: Изд-во БЕК, 1997.

Экологическое право России. Учебник. Под ред. д.ю.н., проф. В.Д. Ермакова, д.ю.н. А.Я. Сухарева. – М.: Ин-т международного права и экономики, 1997.

Экология. Юридический энциклопедический словарь / под ред. Проф. С.А.Боголюбова. – М.: Изд-во НОРМА, 2001.*

Интернет-ресурсы

<http://elibrary.ru/defaultx.asp>

<http://znanium.com/catalog.php>; <http://edu.garant.ru/books/>
<http://www.pravo.gov.ru/>; <http://op.raj.ru/index.php/>
<https://rosreestr.ru/wps/portal/>
<http://www.iprbookshop.ru/index.php>
<http://www.consultant.ru/>; <http://www.garant.ru/>
<http://www.law.msu.ru/structure/kaf/ecolog-pr>
<http://irkutsk.arbitr.ru/>; <http://rg.ru/>
<https://www.fsvps.ru/>; <http://rucont.ru/efd/213817>

I.П. Тематический план семинарских занятий и методические указания по изучению курса

Тема 1. Введение в экологическое право.

1. Понятие "экологическое право". Причины становления экологического права.
2. Право граждан на благоприятную окружающую среду и обязанности по охране природы.
3. Предмет, объекты экологического права. Субъекты экологического права, участники экологических правоотношений. Структура экологического законодательства. Связь экологического права с другими юридическими дисциплинами.
4. Экологическая функция государства. Право и управление. Элементарные типы задач в сфере управления охраной окружающей среды.

Методические указания по изучению темы

Конституция Российской Федерации содержит несколько основополагающих для экологического права положений. Они содержатся в ст.ст. 9, 36, 42 и 58. Обратитесь также к ст. 67 – о территории РФ, и к статьям 72, 76, регулирующим вопросы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 1 ФЗ «Об охране окружающей среды»¹, **благоприятная окружающая среда** - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Как самостоятельная отрасль права, экологического право сформировалось в России в середине XX века. В программу обучения юридических высших учебных заведений учебная дисциплина «Экологическое право» включена с начала 90-х гг.

Основные вопросы данной вводной темы изложены во всех учебниках по экологическому праву, включенных в список литературы, рекомендуемый студентам для изучения.

Предметом экологического права являются общественные отношения, существующие и возникающие по поводу природопользования и охраны окружающей среды.

Объектами экологического права являются, в самом общем виде, природные объекты и комплексы, природно-антропогенные объекты, окружающая среда, биологическое разнообразие. Конкретизация – в ФЗ «Об охране окружающей среды»: в соответствии со ст. 4 Закона, объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы. Следует также обратиться к главе IX Закона, согласно которой к природным объектам, находящимся под особой охраной, относятся: природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение (ст. 58); редкие и находящиеся под угрозой исчезновения растения, животные, другие организмы (ст. 60); зеленый фонд городских и сельских поселений (ст. 61); редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы (ст. 62). Перечень объектов охраны природы не является исключительным.

¹ СЗ РФ. 14.01.2002 г. N 2 ст. 133

Методами экологического права являются императивный (установление обязанностей; установление запретов) и диспозитивный (рекомендательный, санкционирующий и делегирующий).

Экологическое право тесно связано с гражданским, земельным, горным, водным, лесным правом. Существуют плата за негативные воздействия на окружающую среду, экологический сбор, поэтому имеется тесная связь экологического и налогового законодательства. Ответственность за нарушения экологического законодательства регулируется уголовным и административным правом. Необходимость разработки и реализации природоохранных программ требует обращения к бюджетному праву. Особенно тесные взаимосвязи - с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. Ни одну практическую задачу нельзя решить, используя только нормы экологического права, всегда приходится обращаться к смежным отраслям. Экологическое право *не ходит в одиночку*.

Глобальная проблема природопользования в самом кратком виде формулируется так: **на Земле людей все больше, ресурсы ограничены, окружающая среда ухудшается²**.

Есть принципы права, которые часто формулируются в начальных статьях законов: см. ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды», Но ни один принцип, даже если он прекрасно сформулирован, грамотно прочитан и правильно понят, не будет выполняться без соответствующих механизмов, способов, инструментов.

Понять экологическое право помогает выделение элементарных механизмов управления природопользованием и охраной природы; не случайно слова «управление» и «право» - однокоренные. Право заставляет систему управления работать в некоторых рамках; управление генерирует новые правовые нормы.

² Васянович А.В. Введение в управление природопользованием: Учебное пособие. – Иркутск: Иркут. ун-т, 2003. - 152 с.

Управление **природопользованием** начинается с учета и экономической оценки природных ресурсов. Рабочие инструменты – кадастры и реестры природных ресурсов. Вторая группа задач – предоставление природных ресурсов в пользование за деньги или бесплатно. Это осуществляется посредством лицензирования, торгов и пр. Третий блок задач обусловлен необходимостью организации воспроизводства воспроизводимых ресурсов или базы знаний о невозпроизводимых. Надзор и контроль за использованием, охраной и воспроизводством ресурсов завершает управленческий цикл природопользования.

Аналогично, управление **охраной окружающей среды** начинается с оценки ее состояния относительно заданных норм ее качества. Второй блок задач - предупреждение негативных воздействий способами нормирования этих воздействий, стимулирования применения чистых технологий, экспертизы проектной документации «до того, как», экологического надзора и контроля «во время того, как», системы платежей за загрязнение, экологического воспитания-образования, и даже путем выведения из сферы хозяйственной деятельности целых пространственных массивов, называемых особо охраняемыми территориями. Третий тип природоохранных задач – ликвидация последствий негативных воздействий, или, по-простому, исправление того, что мы уже натворили с природой³.

В той или иной последовательности данные задачи и механизмы, правовые институты заданы основными природоресурсными и природоохранительными законами. Сгруппировав соответствующие друг другу задачи и механизмы, получаем определенную типизацию (табл.1.1, 1.2)⁴.

³ Васянович А.В. Введение в управление природопользованием: Учебное пособие. – Иркутск: Иркут. ун-т, 2003. - 152 с.

⁴ Васянович А.В. Вопросы преподавания экологического и земельного права // Актуальные проблемы права, экономики и управления: материалы международной научно-практической конф. – Иркутск: РИО САПЭУ, 2015. – Вып. XI. С.288 -292.

Типы задач управления природопользованием и механизмы их решения

Учет и экономическая оценка природных ресурсов	Предоставление природных ресурсов в пользование за плату	Организация воспроизводства природных ресурсов	Надзор и контроль за природопользованием
Кадастр месторождений Баланс запасов Полезных ископаемых	Лицензирование недропользования	Программы воспроизводства минерально-сырьевой базы	Геологический надзор
Кадастр объектов недвижимости	Механизмы предоставления земельных участков в собственность и пользование	Рекультивация земель Программы сохранения и повышения плодородия почв	Земельный надзор и контроль
Водный реестр	Договор водопользования Решение о предоставлении водного объекта в пользование	Водохозяйственные мероприятия Очистные сооружения	Водный надзор и контроль
Лесной реестр	Договор аренды лесного участка Договор купли-продажи лесных насаждений	Лесовосстановление, уход за лесами, борьба с пожарами и вредителями леса	Лесной надзор и контроль
Кадастры объектов животного мира Охотхозяйственный реестр Рыбохозяйственный реестр	Лицензирование и другие механизмы охотпользования и рыболовства	Программы воспроизводства животного мира	Надзор и контроль в области охраны, использования и воспроизводства животного мира

Типы задач и функций управления охраной окружающей среды

Оценка состояния окружающей среды	Предупреждение негативных воздействий на окружающую среду	Ликвидация последствий негативных воздействий
Определение эталонных объектов окружающей среды Нормирование качества окружающей среды	Нормирование воздействий на окружающую среду Разрешения на негативные воздействия и плата за них	Предупреждение и преодоление возникающих чрезвычайных ситуаций
Организация мониторинга состояния окружающей среды	Оценка воздействий на окружающую среду Экологическая экспертиза	Природоохранные программы и мероприятия
Технические регламенты,	Экологические аудит, надзор и контроль Институты ответственности за правонарушения	Возмещение вреда, причиненного негативными воздействиями
Экологическая стандартизация и сертификация	Особо охраняемые территории и объекты	Консервация и реабилитация зараженных земель
Экологическое прогнозирование	Экологическое образование и воспитание	Компенсации населению, пострадавшему от негативного воздействия на окружающую среду

Отметим, что существуют также специальные правовые механизмы, применимые к какой-либо территории (см. ФЗ «Об охране озера Байкал»⁵; ФЗ "Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные

⁵ СЗ РФ. - 1999. - №18. - Ст.2220.

законодательные акты Российской Федерации"), либо действующие локально и временно, например, установление зон экологического бедствия⁶.

Вопросы для самоконтроля

1. Зачем нужно экологическое право? В чем, по Вашему мнению, заключается *миссия*, сверхзадача экологического права?
2. Равноправны ли участники земельных правоотношений?
3. С какими отраслями права связано экологическое право?
4. Какие элементы системы экологического права являются основными?
5. Можно ли применять термин «эколого-правовые методы»?
6. Являются ли источниками экологического права акты местного самоуправления?
7. Что является главным при проектировании структуры органа управления административно-территориального образования в ее природоресурсной и природоохранной части?
8. Как выглядит основная последовательность управленческих задач в сфере природопользования и охраны окружающей среды?
9. Какие организационно-правовые механизмы в наибольшей степени пригодны для реализации принципа - презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности?
10. В ст. 4 ФЗ «Об охране окружающей среды» говорится о негативном воздействии хозяйственной и (или) иной деятельности. Что, на Ваш взгляд, относится к «иной деятельности»?

Задания и задачи

1. Выделите основные элементы системы экологического права и постройте граф структуры (связи между элементами) экологического права.

⁶ СЗ РФ. – 2007. - №49. – ст. 6071.

2. Постройте схему взаимосвязей экологического права с другими отраслями права.

3. Могут ли граждане и органы местного самоуправления выступать как равноправные участники экологических правоотношений? Если да, то в каких случаях?

5. Сделайте обзор методов, применяемых в экологическом праве как научной дисциплине.

6. Дайте примеры ситуаций, когда в экологических правоотношениях применяется только императивный метод их регулирования.

7. Дайте примеры ситуаций, когда в экологических правоотношениях применяется только диспозитивный метод их регулирования.

8. К каждому основному принципу экологического законодательства подберите соответствующие организационно-правовые механизмы их реализации.

9. Сделайте подборку федеральных законов, которыми установлены принципы экологического законодательства, не содержащиеся в ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды».

10. Сделайте сравнительный анализ ФЗ «Об охране окружающей среды» и ФЗ «Об охране озера Байкал» в плане содержащихся в них принципов и механизмов их реализации.

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета – 1993. – 25 декабря.

«Об охране окружающей среды»: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

Дополнительная литература

Бринчук М.М. Экологическое право: учебник – 4-е изд.- М: Эксмо, 2010. – 672 с.

Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. – Иркутск: Российская академия правосудия, 2012. – 157 с.

Тема 2. Источники экологического права.

1. Виды и система источников экологического права.
2. Конституционные основы регулирования природопользования и охраны окружающей среды.
3. Международные договоры РФ в области природопользования и охраны окружающей природной среды.
4. Законы РФ как источники права окружающей среды. Закон РФ «Об охране окружающей среды», его общая характеристика и место в системе источников экологического права.
5. Правовые акты федеральных органов исполнительной власти. Решения судебных органов.
6. Законы субъектов РФ в сфере охраны природы.
7. Акты местного самоуправления как источники экологического права.

Методические указания по изучению темы

Начало становления современной системы источников экологического права в России было положено Постановлением Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР «О коренной перестройке дела охраны природы в стране»⁷. В 2002 г. принята Экологическая доктрина Российской Федерации⁸. Президентом РФ Указом от 30 апреля 2012 г. утверждены «Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года».

⁷ СП Правительства СССР (отдел первый). – 1988. - №6. – Ст. 14.

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. №1225-р // Российская газета, 18.09.2002 г.

Российская Федерация активно участвует более чем в 70 международных договорах и конвенциях об охране окружающей среды.

Нормы экологического права содержатся в десятках федеральных законах, помимо базовых законов, регулирующих общие вопросы охраны окружающей среды, специальные вопросы охраны атмосферного воздуха, обращения с отходами производства и потребления, особо охраняемых природных территорий, экологической экспертизы. Мы уже отмечали, что существуют также специальные правовые механизмы, применимые к какой-либо территории (см. ФЗ «Об охране озера Байкал»⁹). По-видимому, актуальна разработка Экологического кодекса РФ.

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ субъекты РФ в некоторых случаях *обязаны*, а в некоторых случаях *могут* осуществлять правовое регулирование в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Полезно ознакомиться с соответствующими законами субъектов РФ. Например, в Республике Татарстан и Республике Башкортостан приняты экологические кодексы.

Федеральные и региональные органы исполнительной власти также принимают нормативные правовые акты в пределах своей компетенции. Например, множество экологических норм содержится в актах Главного санитарного врача РФ.

В регулировании экологических отношений определенную роль играют судебные решения.

В пределах своей компетенции принимают соответствующие акты органы местного самоуправления.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте конституционные экологические права граждан.
2. Сформулируйте конституционные обязанности субъектов общественных отношений в сфере охраны окружающей среды.

⁹ СЗ РФ. - 1999. - №18. - Ст.2220.

3. В чем заключается экологическая функция государства?
4. Может ли закон субъекта РФ противоречить приказу Министерства природных ресурсов и экологии РФ?
5. Могут ли законы субъектов РФ содержать принципы экологического права, не содержащиеся в федеральных законах?
6. Назовите законы Республики Бурятия, Республики Тыва, Забайкальского края, Красноярского края, Иркутской области, содержащие нормы экологического права.
7. Приведите примеры норм экологического права, содержащиеся в конкретных актах местного самоуправления.
8. Является ли гражданское, административное, уголовное законодательство источником экологического права?
9. Определите место ФЗ «Об охране окружающей среды» в системе источников экологического права.
10. Является ли экологическое право комплексной отраслью российского права?

Задания и задачи

1. Определите основные виды источников экологического права в России.
2. Составьте «пирамиду источников» экологического права, исходя из их юридической силы.
3. Назовите основные отличия нормативного и ненормативного правового акта.
4. Составьте перечень кодифицированных нормативных правовых актов в экологическом праве.
5. Перечислите процессуальные нормативные правовые акты, содержащие нормы экологического права.
6. Приведите примеры локальных нормативных актов в сфере экологического права.

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета – 1993. – 25 декабря.

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

Об охране атмосферного воздуха: федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ // СЗ РФ. – 1999. - № 18. – Ст. 2222.

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. - 1999. - № 14. - Ст. 1950.

Об охране озера Байкал: федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94 - ФЗ // СЗ РФ. - 1999. - №18. - Ст.2220.

Постановление Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР «О коренной перестройке дела охраны природы в стране» // СП Правительства СССР. – 1988 г. - № 6. – Ст. 14.

Экологическая доктрина Российской Федерации (утв. Распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. №1225-р) // Российская газета, 18.09.2002 г.

Экологический кодекс Республики Татарстан от 15 января 2009 г. № 5 – ЗРТ // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Экологический кодекс Республики Башкортостан от 28 октября 1992 г. № ВС-13/28 (с изменениями и дополнениями) // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Постановление главы администрации Иркутской области от 14.08.1998 г. № 70-пг «О мерах по прекращению загрязнения окружающей среды ртутью ОАО «Усольехимпром» // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Приказ Службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области от 31 мая 2013 г. № 5 пр-сл «Об утверждении административного регламента по осуществлению регионального государственного экологического надзора» //

Дополнительная литература

Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. Учреждений высш. проф. Образования. – М.: Издат. Центр «Академия», 2013. [Электронный ресурс] – Режим доступа: ЭЧЗ "Библиотех". - ISBN 978-5-7695-9505-9.

Бринчук М.М. Экологическое право: учебник – 4-е изд.- М: Эксмо, 2010. – 672 с.

Тема 3. История развития экологического права.

1. Сущность, системы природопользования и регламентация использования природных ресурсов: исторический обзор.
2. Регламентация охраны природы в России до 1917 г.
3. Социалистический период.
4. Современный период.

Методические указания по изучению темы

Правовые нормы, так или иначе регулирующие отношения по поводу использования природных ресурсов и охраны природы, впервые появились в «Русской Правде», сборнике правовых норм [Древнерусского государства](#), датированным различными годами, начиная с 1016 года¹⁰.

В Русской Правде (1016) предусматривалась охрана общинной собственности, например, лесов.

В соответствии Соборным уложением 1649 г., за лов рыбы в чужом пруду пойманный с поличным подвергался в первый раз битью батогами, во второй раз – кнутом, в третий раз – отрезанию уха¹¹.

¹⁰ Русская Правда // Википедия. - [Электронный ресурс] - URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B4%D0%B0> (дата обращения 30.06.2015).

¹¹ Бринчук М.М. Экологическое право: учебник – 4-е изд.- М: Эксмо, 2010.

История развития природоресурсного и природоохранного права в учебной литературе рассматривается обычно для европейской части страны. Но и в Российской империи, и в СССР, и сегодня в Российской Федерации 90% территории страны находится к востоку от Уральских гор. Что происходило во времена Чингисхана в Сибири, как решались экологические споры при добровольном или не совсем добровольном вхождении многих народов и земель в состав России?

Например, в первом письменном источнике права Монголии, Законе Чингисхана Великая Яса было указано, что земли, предназначенные для скотоводства, охраняются законом, и предусматривалось суровое наказание за осквернение пастбищных земель¹².

Первый, но не принятый проект российского закона об охране природы был разработан под руководством академика И.П.Бородина¹³.

В 20-е годы в России было принято несколько законодательных актов, регулирующих земельное, горное, лесное, санитарное законодательство, законодательство об охоте и рыболовству.

В 1960 г. был принят Закон РСФСР «Об охране природы в РСФСР», но массив кодификационного природоресурсного законодательства сложился в нашей стране в основном в период с 1970 по 1982 г. Он включал такие акты, как Земельный кодекс РСФСР (1970), Водный кодекс РСФСР (1972), Кодекс РСФСР о недрах (1976), Лесной кодекс РСФСР (1978), Закон РСФСР об охране атмосферного воздуха (1982), Закон РСФСР об охране и использовании животного мира (1982)¹⁴.

Формирование современного экологического права в мире произошло в середине XX столетия, после ряда фактов и событий. Например, в 1952 году за три дня в лондонском смоге погибли 4000 (четыре тысячи!) человек. Впервые в мировой истории были приняты действенные правовые меры против

¹² Акимушкин Р. В. Правовое регулирование земельных отношений в Монголии // Безопасность бизнеса, 2006, № 2 - [Электронный ресурс] - URL: <http://www.center-bereg.ru/i1739.html> (дата обращения 06.07.2015).

¹³ Зеленый мир, 1997, №6.

¹⁴ Бринчук М.М., 2010.

источников загрязнения: сжигание серосодержащего угля в илых помещениях в Лондоне было по закону запрещено. Сегодня этот и подобные ему факты включают в детские энциклопедии¹⁵.

Пятидесятые годы XX в. явились началом современной охраны окружающей среды в Германии. Из-за сильного загрязнения воздуха в традиционном промышленном центре федеральной земли Северный Рейн – Вестфалия в районе реки Рур был принят закон «О чистом воздухе». Студенческое протестное движение шестидесятых годов в Германии привело к созданию организованного развития гражданских инициатив, в том числе в сфере экологии. Экологическое движение Германии, Голландии, Франции, США привело к созданию в начале 70-х гг. специальных экологических ведомств и законодательной системе. В 1972 г. активизировалась экологическая политика в Европейском Сообществе. Из гигантских труб теплоэлектростанций Германии дымовые выбросы впервые достигли Скандинавии; кислотные дожди оседали в Швеции, загрязняли там озера. В 1972 г. состоялась первая экологическая конференция ООН в Стокгольме, которая заложила фундамент политики в области охраны окружающей среды и повышения экологического сознания в промышленно развитых странах.

Повторим, что начало становления современной системы экологического права в России было положено в 1988 г. Постановлением Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР «О коренной перестройке дела охраны природы в стране»¹⁶.

В первые перестроечные годы сложилась ситуация: экологические законы социалистического периода практически не работали, новые запаздывали.

В Восточной Сибири начало перестройки ассоциируется с массовым народным экологическим движением. В 1987 г. принимается Постановление ЦК КПСС и СМ СССР № 434 от 13 апреля 1987 г. «О мерах по обеспечению

¹⁵ Прохоров Б. Здоровье и загрязнение окружающей среды / Б. Прохоров // Энциклопедия для детей. – М.:Аванта+, 2001. - Т. 19. Экология. – С.261 – 266.

¹⁶ СП Правительства СССР (отдел первый). – 1988. - №6. – Ст. 14.

охраны и рационального использования природных ресурсов бассейна оз. Байкал в 1987 – 1995 гг.». Положение данного Постановления о строительстве трубопровода сточных вод Байкальского целлюлозно-бумажного комбината в р. Иркут вызвало большое общественное возмущение, в гг. Иркутск, Улан-Удэ состоялись многотысячные демонстрации протеста: Иркут мог превратиться в сточную канаву. На одном из митингов в Улан-Удэ прозвучала идея: раз уж не принимается новый закон России об охране природы, то можно обеспечить законодательное регулирование охраны и защиты отдельных особо ценных природных комплексов, разработать закон об охране озера Байкал. Активно в этом же направлении работали ученые СО РАН СССР, в связи с ратификацией нашей страной в 1988 г. Конвенции ЮНЕСКО 1972 г. о сохранении Всемирного природного и культурного наследия.

Начинается разработка проекта закона об охране озера Байкал, который по разным причинам был принят только в 1999 г.

19 декабря 1991 г. принят первый современный кодифицированный акт - Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды».

В дореволюционный период как такового экологического права в России, и в мире в целом, не существовало. Человека защищало санитарно-эпидемиологическое законодательство; природные объекты – фрагментарно природоресурсное законодательство.

Для экологического российского законодательства можно говорить о следующих периодах: дореволюционный – 1917 - 1988 гг. – наше время; при этом следует отметить, что собственно природоохранное законодательство начало формироваться только в послевоенное время, до этого вопросы охраны окружающей среды фрагментарно регулировались природоресурсным законодательством, законодательством о гидрометеорологии и санитарно-эпидемиологическом благополучии человека.

Вопросы для самоконтроля

1. Что говорится в Библии, что говорится в Коране о природе, природопользовании, охране природы в целом?
2. Как решался вопрос собственности на природные ресурсы в дореволюционной России?
3. Когда в России были организованы первые особо охраняемые территории? Первый заповедник? Первый национальный парк?
4. Какие события дали импульс к зарождению экологического права в разных странах?
5. Как был решен вопрос собственности на природные ресурсы Декретом о земле 1917 г.?
6. Даты принятия первого закона об охране природы в России и действующего закона об охране окружающей среды в РФ?
7. Как назывался первый орган исполнительной власти в России, специально уполномоченный в сфере охраны окружающей среды?

Задания и задачи

1. Рассмотрите особенности развития экологического строя восточных регионов страны до 1917 г. (регион - по выбору студента).
2. Приведите данные по экспорту пушнины из России в XIX, XX столетиях; в настоящее время.
3. Приведите примеры органов власти, управляющих природопользованием в XVIII – XIX вв. в Российской Империи.
4. Какой орган власти, специально уполномоченный в сфере охраны окружающей среды, был предусмотрен Постановлением Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР «О коренной перестройке дела охраны природы в стране»¹⁷? На базе каких органов власти он создавался?
5. Какими были основные полномочия Берг-коллегии, созданной по указу Петра I в 1719 г.?

¹⁷ СП Правительства СССР (отдел первый). – 1988. - №6. – Ст. 14.

Нормативные правовые акты

Декрет «О земле» II Всероссийского съезда Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов от 26 октября 1917 г. (по старому стилю) // СУ, 1917, № 1. Ст. 3.

Дополнительная литература

Боголюбов С.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - М.: Юрайт, 2015. - 394 с.

Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник для вузов. – 4 изд. - М.: Эксмо. - 2010. – 672 с.

Прохоров Б. Здоровье и загрязнение окружающей среды / Б. Прохоров // Энциклопедия для детей. – М.:Аванта+, 2001. - Т. 19. Экология. – С.261 – 266.

Экологическое право: Учебник. – Под ред. С.А.Боголюбова. – М.: Проспект - 2010. – 400 с.

Тема 4. Правовые основы недропользования.

1. История развития горного права.
2. Законодательство Российской Федерации о недрах. Закон РФ «О недрах».
3. Виды недропользования.
4. Учет полезных ископаемых.
5. Предоставление участков недр в пользование. Соглашение о разделе продукции.
6. Правовое регулирование воспроизводства минерально-сырьевой базы. Особенности охраны и рационального использования недр.
7. Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр. Надзор за производством горных работ.

8. Виды правонарушений при недропользовании, ответственность за них.

Методические указания по изучению темы

Важность недропользования для России обусловила то, что первым «перестроечным» природоресурсным законом стал Закон РФ «О недрах» (1992). Это - основной нормативный правовой акт, регулирующий отношения по поводу использования и охраны недр.

Преамбула Закона начинается с определения: «Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения». Закон регулирует отношения, возникающие не только в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории России и ее континентального шельфа, но и в связи с использованием отходов горнодобывающего производства, торфа, сапропелей, подземных вод, рассолов соляных озер и заливов морей.

В соответствии с Законом, недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

При этом Закон не требует, чтобы в собственности государства обязательно находился участок земли, на который проецируется контур залегающего в недрах месторождения полезного ископаемого. Тем самым допускается «слоеная» собственность, при которой недра принадлежат государству, а земельный участок – другому субъекту, например, физическому лицу.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога. Но добытые из недр полезные ископаемые и другие ресурсы по условиям лицензии могут находиться в разных формах собственности, включая частную собственность.

Обратим внимание на понятия «недра» и «участки недр». Именно «участки недр» являются объектом права пользования; это элементарная единица, «атом» природопользования. Участок недр, или горный отвод, представляет собой, по ст. 2 Закона, геометризованный блок недр, то есть некоторое объемное тело, трехмерные координаты угловых точек которого точно определены с использованием геометрических понятий и определений.

Для изучения темы потребуется доскональное изучение ФЗ «О недрах», ФЗ «О соглашениях о разделе продукции», законодательства о континентальном шельфе РФ. Вопросы налогообложения добычи полезных ископаемых рассмотрены также в Налоговом кодексе РФ.

Вопросы ответственности за преступления и правонарушения в сфере недропользования найдут ответы в Уголовном кодексе РФ, Кодексе РФ об административных правонарушениях, законах субъектов РФ.

Вопросы для самоконтроля

1. Перечислите виды недропользования, по ФЗ «О недрах».
2. Назовите органы власти, ответственные за учет минерально-сырьевых ресурсов.
3. Дайте определение понятия «соглашение о разделе продукции».
4. В каких странах действует законодательство о соглашениях о разделе продукции, о концессиях в недропользовании.
5. Чем отличаются конкурсы и аукционы при лицензировании недропользования?
6. Перечислите виды налогов и платежей при недропользовании.
7. Какой орган власти уполномочен в сфере надзора за производством горных работ?
8. Какой орган власти осуществляет лицензирование добычи общераспространенных полезных ископаемых в Иркутской области?
9. Назовите критерии рационального использования и охраны недр.

10. Информация о балансовых запасов каких полезных ископаемых составляет государственную тайну?

11. Как осуществляется финансирование воспроизводства минерально-сырьевой базы?

12. Какая установлена ответственность за самовольную добычу полезных ископаемых?

Задания и задачи

1. Составьте алгоритм (правовая основа, потребность в финансовых ресурсах, временной график) получения лицензии на добычу оловянной руды в Забайкальском крае.

2. Составьте алгоритм (правовая основа, потребность в финансовых ресурсах, временной график) получения лицензии на добычу глины Усольском районе Иркутской области.

3. Составьте алгоритм разработки, утверждения и исполнения федеральной программы воспроизводства минерально-сырьевой базы.

4. Опишите порядок рекультивации отработанных месторождений полезных ископаемых.

5. Опишите последовательность действий государственного инспектора государственного геологического надзора при осуществлении проверки.

6. N добровольно выехал на своем автомобиле «Газель» в Усольский район Иркутской области, два дня принимал участие в тушении горящих торфяников. На обратном пути он погрузил в машину тонну торфа и доставил его своей подруге, хозяйке цветочного магазина, для последующей фасовки и продажи. Дайте правовую оценку деянию N.

7. В XIX столетии на берегах Байкала, в районе с. Большие Коты, старатели добывали россыпное золото. В наше время менеджер туристической фирмы X придумал аттракцион: туристы, посещающие приют Старателей в пади Черной близ Больших Котов, берут ведра, лопаты, лотки и промывают рыхлые отложения. Шлих, с определенной вероятностью содержащий крупницы

золота, туристы забирают себе на память. Дайте правовую оценку деятельности фирмы Х, менеджера, туристов (в случае реализации проекта).

8. Гражданин РФ, фермер М., добыл 40 тонн гравия на земельном участке их земель сельскохозяйственного назначения, расположенном близ с. Хомутово Иркутского района Иркутской области, в водоохранной зоне р. Куда, принадлежавшего ему на праве собственности. 30 тонн он использовал для строительства коровника, 10 тонн излишков безвозмездно передал соседнему фермеру. Дайте правовую оценку деяниям М.

9. Составьте «дорожную карту» для увеличения ширины континентального шельфа РФ в районе хребта Менделеева в Арктике с 200 до 350 морских миль.

10. При прохождении туристического маршрута в Восточном Саяне, на берегу р. Агул, туристом был найден камушек, весьма похожий на алмаз, весом 7 карат. Действия законопослушного гражданина?

Нормативные правовые акты

Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

Налоговый кодекс Российской Федерации: кодекс РФ часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

Уголовный кодекс Российской Федерации: кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

О недрах: федеральный закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. – 1992. - № 16. – Ст. 834.

О соглашениях о разделе продукции: федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ // СЗ РФ. - 1996. - № 1.- Ст. 18.

О континентальном шельфе Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ // СЗ РФ. -1995. - №49. - Ст.4694.

Об исключительной экономической зоне Российской Федерации: федеральный закон от 17.12.1998. № 191-ФЗ // СЗ РФ. 1998. №51. Ст.6273.

О драгоценных металлах и драгоценных камнях: федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52 – ФЗ // Российская газета, 7 апреля 1998 г.

Основы государственной политики в области использования минерального сырья и недропользования (утверждены Распоряжением Правительства РФ от 21 апреля 2003 г. № 494-р).

Стратегия развития геологической отрасли до 2030 года (Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 1039-р).

О регулировании отдельных отношений недропользования в Иркутской области: закон Иркутской области от 7 октября 2008 г. //Областная газета. – 2008 г. – 15 октября.

«О порядке выплаты и размерах денежных вознаграждений за выявление месторождений полезных ископаемых»: // постановление Правительства РФ от 26 декабря 1995 г. № 1282 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»: постановление Правительства РФ от 12 мая 2005 г. № 293 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 15.07.1992. №3314-1 «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Постановление Правительства РФ от 28.10.1992. N 828 «Об утверждении Положения о порядке и условиях взимания платежей за право пользования недрами, акваторией и участками морского дна» // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 401 «Об утверждении Положения о Федеральной службе экологического, технологического и атомного надзора» // СП РФ. – 2004. - № 32. – Ст. 3348.

Постановление Правительства РФ от 17 августа 2004 г. № 401293 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию» // СП РФ. – 2004. - № 26. – Ст. 2669.

Постановление Федерального горного и промышленного надзора России от 2.06.1999. № 33 «Об утверждении Инструкции о порядке ведения работ по ликвидации консервации опасных производственных объектов, связанных с использованием недрами» // Российская газета. 24.08.1999.

Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 10 апреля 2003 г. N 38"О введении в действие СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03" Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» // Российская газета.29.05. 2003.

Постановление Правительства Иркутской области от 19.02.2009. № 32-пп «Об утверждении Положения о порядке пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также строительства подземных сооружений местного значения» // Областная. 27.02.09.

Постановление Правительства Иркутской области от 10.11.2009. № 328/107-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых» // Областная. 30.11.2009. № 136.

Постановление Правительства Иркутской области от 8.06.2009. № 208-пп «Об утверждении Положения о порядке добычи общераспространенных полезных ископаемых, строительства подземных сооружений для собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и

арендаторов земельных участков, в границах их земельных участков» // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Распоряжение Правительства Иркутской области от 24.05.2011. № 164-рп «О проведении аукционов на право пользования участками недр «Меgetский – 2», «Меgetский – 5» месторождения «Меgetское» для разведки и добычи песчано-гравийных пород» // Областная. 30.05.2011.

Официальные акты высших судебных органов

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» от 5 ноября 1998 г. № 14 // Российская газета. 24 ноября 1998 г.

Дополнительная литература

Боголюбов С.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - М.: Юрайт, 2015. - 394 с.

Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. – Иркутск: Российская академия правосудия, 2012. – 157 с. *

Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут.ун-т, 2013. – 134 с.

Единые правила охраны недр при разработке месторождений твердых полезных ископаемых/Госгортехнадзор СССР. – М.:Недра, 1987. – 60 с.

Комментарий к Закону Российской Федерации «О недрах». – М.: Изд-во НОРМА-ИНФРА-М, 2001.

Львов Д.С. Вернуть народу ренту. – М.: Изд-во Эксмо, Изд-во Алгоритм, 2004.

Тема 5. Правовые основы охраны земель.

1. Земельные ресурсы и землепользование. Глобальная проблема истощения почв и снижения их плодородия.

2. Государственный учет земельных ресурсов. Землеустройство.

3. Требования к землепользованию.

4. Воспроизводство земельных ресурсов.

5. Надзор и контроль за использованием земельных ресурсов. Виды правонарушений при землепользовании.

6. Правовая охрана земель. Правовая охрана окружающей среды городов и других населенных пунктов; правовой режим природно-заповедного фонда; правовой режим природы курортных, лечебно-оздоровительных и рекреационных зон; правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия.

Методические указания по изучению темы

Недропользователей в стране – первые десятки тысяч, тогда как собственников земельных участков и землепользователей – десятки миллионов лиц, физических и юридических. Так, добычу полезных ископаемых в Иркутской области ведут всего около ста организаций; из них более сорока организации имеют лицензии на золото.

Два свойства земли: переменное свойство **плодородия** и инвариантное свойство **пространственного базиса** - отличают ее от других вещей.

По экспертным оценкам, миллион лет назад популяция людей составляла 100 тысяч индивидов; 30 – 20 тыс. лет назад вид *Homo sapiens* насчитывал примерно 5 млн. чел¹⁸.

В начале XX века численность населения составляла 1571 млн. чел¹⁹.

¹⁸ Акимова Т.А. Экология. Человек – Экономика – Биота – Среда: Учебник для вузов / Т.А. Акимова, В.В. Хаскин – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000.

¹⁹ Экономика природопользования: Учебник для вузов / Ревазов М.А., Лобанов Н.Я., Маляров Ю.А. и др. – М.: Недра, 1992.

В 1950 г. – уже 2,5 млрд. чел. Мир озаботился демографическим взрывом, создается Фонд ООН для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА), в докладе которого за 1982 г. прогнозировалось, что к концу XX численность населения составит около 6,1 млрд чел²⁰. Этот прогноз сбылся. В настоящее время на плане не осталось не заселенных территорий, пригодных для жизни. В резерве – леса Бразилии, Канады и России. Такого стремительного роста населения и такой ситуации с отсутствием неосвоенных земель история человечества не знала.

Около 7 млрд. человек на 149 млн. кв. км суши – это около 47 чел/кв.км. Но это в среднем. Возьмите Бангладеш: около 900 чел/кв.км.

Рабочий инструмент для учета земельных ресурсов в РФ – Государственный кадастр недвижимости.

Землепользование платное, формами платы за землю являются земельный налог, который уплачивают собственники земельных участков и ряд землепользователей, и арендная плата, которую платят арендаторы земельных участков. Функции платы за землю – фискальная, то есть формирование доходной части муниципальных бюджетов, и стимулирование рационального использования земельных участков.

Цели землепользования многообразны, механизмы предоставления земельных участков регулируются Земельным кодексом РФ и законами субъектов РФ.

Содержание охраны земель и воспроизводства земельных ресурсов в наиболее сжатом виде изложено в ст. 13 Земельного кодекса РФ. Обязанности по сохранению почв и их плодородия, рекультивации нарушенных земель, сохранению достигнутого уровня мелиорации, защите земель от неблагоприятных процессов, от заражения вредителями, от зарастания сорняками возложены на собственников земельных участков и землепользователей.

²⁰ Салас Р.М. Демографический взрыв // Курьер ЮНЕСКО, сентябрь-октябрь 1983 г. - С. 30 – 39.

Рядом нормативных правовых актов эти обязанности конкретизированы. Так, в соответствии с ФЗ РФ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»²¹ собственники, владельцы, пользователи, арендаторы земельных участков обязаны:

- осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель;
- соблюдать стандарты, нормы, нормативы, правила и регламенты проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий;
- представлять в соответствующие органы власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов и т.д.

К вышеуказанным нормативам и стандартам, например, относятся:

ГОСТ 17.4.3.05-86 Охрана природы. Почвы. Требования к сточным водам и их осадкам для орошения и удобрения;

ГОСТ 17.4.3.04085 Охрана природы. Почвы. Общие требования к контролю и охране от загрязнения;

СанПиН 2.1.7.728-99 Почва, очистка населенных мест, бытовые и промышленные отходы. Санитарная охрана почвы. Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений;

ГН (гигиенические нормативы) 2.1.7.020-94. Ориентировочно допустимые концентрации (ОДК) тяжелых металлов и мышьяка в почвах (Дополнение № 1 к перечню ПДК и ОДК № 6229091).

Именно в такого рода документах и содержатся те самые природоохранные нормы, которые должны исполнять природопользователи, которым должны соответствовать проекты будущей деятельности, представляемые на экологическую экспертизу, за соблюдением которых следят органы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, и за несоблюдением которых установлена ответственность.

²¹ Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - №29. - Ст.3399.

«Ранней весной, когда от седых вершин ледяная
Влага течет, и Зефир рыхлит пуховую землю,
Пусть начинает тогда мычать при вдавленном плуге
Вол, и пусть заблестит сошник, бороздою оттертый,
Вот что еще: какие б в полях не сажал ты побеги,
Много навоза клади и землей покрывай с преизбытком.
Пористых камней еще наложи иль раковин с грязью
Воды меж них протекут и тонкое в недра дыханье
Будет всходить, и воспрянут посадки».²²

Вопросы для самоконтроля

1. Какие виды землепользования Вы знаете?
2. Перечислите категории земель по целевому назначению.
3. Чем отличаются понятия «земли» и «земельные участки»?
4. Какие виды вредных воздействий Вам известны?
5. Можно ли уничтожить земельный участок?
6. Что такое рекультивация земель?
7. Что такое мелиорация земель?
8. Земли, подвергшиеся радиоактивному загрязнению, подлежат...
9. Кто устанавливает нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ и микроорганизмов в почвах?
10. Какие органы власти осуществляют государственный земельный надзор?

Задания и задачи

1. Выполните типизацию свойств земли.
2. Выполните классификацию особо охраняемых природных территорий.

²² Вергилий «О земледелии» («Георгики») //Брагина С.В., Игнатович И.В., Сарьян А.В. Взаимоотношения общества и природы (Краткий исторический очерк) – М.: НИИ «Природа», 1999. – С. 8.

3. Составьте список опасных и неблагоприятных процессов и явлений, изменяющих лик Земли. Как влияет сейсмичность на стоимость строительства жилья?

4. С какой скоростью размываются берега Иркутского и Братского водохранилищ? Сколько земель теряется ежегодно в России вследствие абразионных процессов?

5. Существует ли связь между процессами, протекающими на Солнце, и периодичностью наводнений и селей на Земле? Какие районы в Сибири являются селеопасными?

6. На правом берегу реки землепользователь А., несший убытки из-за постоянного размыва берега, построил трехкилометровую набережную. Размывы правого берега прекратились, воды реки несколько километров вниз по течению стали течь по прямой линии (эффект «свободной струи»²³), а далее прямоточная «свободная струя» сменилась постоянной турбулентностью, и левый берег ниже по течению стал сильно размываться. Земли находящегося ниже по течению землепользователя В., на левом берегу реки, стали просто исчезать под водой. Об эффекте «свободной струи» вообще мало кому известно. Составьте исковое заявление для В. о возмещении вреда, вызванного действиями А. Какие экспертизы потребуются? Сформулируйте вопросы эксперту. Каковы перспективы судебного разбирательства?

7. Можно ли разместить АЗС в третьей зоне округа санитарной охраны лечебно-оздоровительной местности регионального значения?

8. ООО «Дорстрой» проводило работы нулевого цикла строительства комплекса жилых домов в г. Северобайкальске Республики Бурятия. Механизатор сообщил мастеру, что в ковше механизма он увидел предмет, похожий на бивень мамонта. Составьте алгоритм действий должностных лиц организации при обнаружении палеонтологических и археологических объектов при проведении земляных работ, со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты.

²³ О «свободной струе» см.: Поздняков А.В. Динамическое равновесие в рельефообразовании. – М.: Наука, 1988. С.115-123.

9. Выделите критерии отнесения мероприятий по охране земель и воспроизводству земельных ресурсов к мероприятиям федерального, регионального и местного значения.

10. Составьте проект региональной программы рационального использования и охраны земель субъекта РФ (по выбору).

Нормативные правовые акты

Бюджетный кодекс Российской Федерации: кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ.- 1998. - №31. - Ст.3823.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ЗК РФ): кодекс РФ // СЗ РФ. – 2001. - № 44. – Ст.4147.

Налоговый кодекс Российской Федерации: кодекс РФ часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. - № 31. – Ст. 3824.

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах: федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ // СЗ РФ. - 1995. - №9. - Ст.713.

О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения: федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - №29. - Ст.3399.

Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации: федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ // СЗ РФ. - 2002. - №26. - Ст.2519.

Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору: Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 327 // Российская газета. – 2004 г. - №150.

Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства

Российской Федерации от 22 июля 2004 г. №370: Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 // СЗ РФ – 2004 г. - №32. – Ст. 3347.

О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии: Постановление Правительства РФ от 1 июня 2009 г. № 457 // СЗ РФ. – 2009 г. - № 25. – Ст. 3052.

Дополнительная литература

Анисимов А.П. Земельное право России: учебник для академ. бакалавриата: Гр. УМО / А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков, С.А. Чаркин ; под ред. А.П. Анисимова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2014. - 433 с.

Боголюбов С.А. Земельное право: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт: ИД Юрайт, 2011. – 402 с.

Тема 6. Водное законодательство.

1. Источники водного права. Водный кодекс РФ.
2. Водные объекты и виды водопользования.
3. Собственность на водные объекты.
4. Учет водных ресурсов.
5. Предоставление водных объектов в пользование.
6. Плата за воду.
7. Воспроизводство водных ресурсов.
8. Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов.
9. Мониторинг состояния вод.
10. Правовые аспекты техногенной активизации гидрологических процессов и борьбы с вредным воздействием вод.
11. Законодательство о безопасности гидротехнических сооружений.
12. Озеро Байкал как водный объект; правовое регулирование его охраны.
13. Региональное водное законодательство.

Методические указания по изучению темы

Вода - важнейший со всех точек зрения ресурс. Первые советские ГОСТы на воду утверждались в 1937 г. НКВД СССР. И по настоящее время системы водоснабжения крупных городов засекречены²⁴. Водные проблемы относятся к проблемам национальной безопасности.

Водные ресурсы – запасы поверхностных и подземных вод, находящихся в водных объектах, а совокупность водных объектов на территории РФ составляет ее водный фонд. Отношения в сфере использования и охраны водных объектов регулируются органами государственной власти в целях:

- обеспечения прав граждан на чистую воду и благоприятную водную среду;
- поддержания оптимальных условий водопользования;
- обеспечения качества вод, отвечающего санитарным и экологическим требованиям;
- защиты водных объектов от загрязнения, засорения и истощения;
- предотвращения, преодоления, ликвидации вредного воздействия вод;
- сохранения биологического разнообразия водных экосистем.

Информация о количестве и качестве водных ресурсов собирается на основе постоянных наблюдений за водными объектами в соответствии с ФЗ «О гидрометеорологической службе»²⁵, государственного мониторинга в соответствии с Водным кодексом РФ²⁶, статистических данных о деятельности водопользователей.

В соответствии со ст. 31 Водного кодекса РФ, в целях информационного обеспечения целевого и комплексного использования водных объектов, их охраны, а также в целях планирования и разработки мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий создается государственный водный реестр.

²⁴ Российская газета, 22 марта 2000 г.

²⁵ Российская газета, 30 июля 1998 г.

²⁶ СЗ РФ. 5.06.2006. №23. Ст.2381.

Положение о ведении государственного водного реестра утверждено постановлением Правительства РФ от 28 апреля 2007 г. N 253²⁷. Он ведется Федеральным агентством водных ресурсов, его бассейновыми и территориальными органами.

Для ряда видов деятельности также не требуется специального разрешения на водопользование (например, для судоходства, рыбоводства, водопоя скота и др.; см. п. 3 ст. 11 ВК РФ).

Для осуществления таких видов деятельности, как: забор (изъятие) водных ресурсов из поверхностных водных объектов; использование акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей; использования водных объектов без забора водных ресурсов для производства электрической энергии, - требуется заключение договора водопользования.

Для таких целей и видов деятельности, как:

- 1) обеспечение обороны страны и безопасности государства;
- 2) сброс сточных вод и (или) дренажных вод;
- 3) размещение причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений;
- 4) размещение стационарных и (или) плавучих платформ и искусственных островов;
- 5) размещение и строительство гидротехнических сооружений, мостов, подводных и подземных переходов, а также трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов, подводных коммуникаций;
- 6) разведка и добычи полезных ископаемых;
- 7) проведение дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов;
- 8) подъем затонувших судов;
- 9) сплав древесины в плотках и с применением кошелей;
- 10) забор (изъятие) водных ресурсов для орошения земель сельскохозяйственного назначения (в том числе лугов и пастбищ);

²⁷ СЗ РФ. - 2007 г. - № 19. - Ст. 2357.

11) организованный отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, -

- требуется принятие решений о предоставлении водных объектов в пользование.

В соответствии со ст. 23 ВК РФ, исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления принимает решение о предоставлении водного объекта или такой его части в пользование либо отказывает в предоставлении его в пользование в течение тридцати дней со дня получения заявления о предоставлении водного объекта или его части.

Порядок подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование утверждается Правительством Российской Федерации²⁸.

Договор водопользования признается заключенным, а решение о предоставлении водного объекта или его части вступает в силу с момента регистрации в государственном водном реестре.

В соответствии со ст. 36 Водного кодекса РФ (2006), государственный надзор в области использования и охраны водных объектов осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ при осуществлении ими соответственно федерального государственного экологического надзора и регионального государственного экологического надзора согласно их компетенции в соответствии с законодательством РФ в порядке, установленном соответственно Правительством РФ и высшим должностным лицом субъекта РФ.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов на подлежащих федеральному государственному контролю и

²⁸ См. постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. N 844 "О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование"// Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 2007 г. N 1 (часть II) ст. 295.

надзору объектах по перечню, утверждаемому Минприроды РФ в соответствии с критериями, установленными Правительством РФ.

Органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют региональный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов на подлежащих региональному государственному контролю и надзору объектах по перечню, утверждаемому указанными органами.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие водные объекты могут находиться в частной собственности?
2. Какие водные объекты могут находиться в муниципальной собственности?
3. Регулирует ли Водный кодекс РФ отношения по поводу использования и охраны подземных вод?
4. Кто устанавливает нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ и микроорганизмов в воде водных объектов?
5. Какие органы власти осуществляют государственный водный надзор?
6. В каком порядке создаются искусственные земельные участки на землях водного фонда?
7. Какие виды деятельности запрещены в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов?
8. Существенные условия договора водопользования?
9. Использование воды для выработки электроэнергии платное или бесплатное?
10. В чем заключается охрана водных объектов от загрязнения и засорения?
11. Какой орган власти ведет Государственный водный реестр?
12. Полномочия бассейнового совета?

Задания и задачи

1. Составьте алгоритм (правовой, финансовый, временной) принятия решения о предоставлении части водного объекта для строительства причала для маломерных судов в пос. Листвянка Иркутского района Иркутской области.

2. В 1976-78 гг. на побережье озера Байкал в селе Выдрино Кабанского района Бурятской ССР начало осуществлять деятельность государственное предприятие «Байкальская лесоперевалочная база» (структурное подразделение лесоперерабатывающего комплекса «Забайкаллес»). Для причаливания и разгрузки барж с лесом было построено сооружение в виде канала с углублением, «ковша», путем изменения естественного ландшафта берега озера Байкал, изъятия грунта с земельного участка площадью 200 269 кв. м в водоохранной зоне озера, запуска в него воды озера Байкал.

7 августа 1992 г. Государственный комитет Бурятской АССР по управлению государственным имуществом (ныне – Министерство имущественных и земельных отношений Республики Бурятия) принял решение №60 «О приватизации государственного имущества Байкальской лесоперевалочной базы ЛПК «Забайкаллес». 6 октября 1992 г. распоряжением № 42 Госкомимущества Бурятской АССР утвержден план приватизации Байкальской лесоперевалочной базы, База преобразована в акционерное общество открытого типа «Снежное». Пункт № 32 плана приватизации – «ковш для выгрузки леса».

Далее АОТ «Снежное» было преобразовано в ОАО «Снежное», оно имело на «ковш» как искусственное сооружение свидетельство о государственной регистрации права собственности № 03 АА 071601 от 22.10.2001 г. Впоследствии Общество продает «ковш» нескольким гражданам. Постановлением администрации Кабанского района РБ № 277 от 14 марта 2005 г. земельный участок под «ковшом» площадью 232 104 кв. м с кадастровым номером 03:09:110102611²⁹ предоставлен гражданам – собственникам «ковша» для производственных целей под ковш для разгрузки леса. Далее, в результате

²⁹ Посмотрите расположение участка на публичной кадастровой карте на сайте Росреестра.

нескольких сделок купли-продажи и дарения (причем в одном случае одаряемым явился индивидуальный предприниматель!), в 2015 г. у «ковша» и земельного участка под ним осталось два собственника (физические лица), у одного $\frac{98}{100}$, у другого $\frac{2}{100}$ доли в праве собственности на объект недвижимости (ковш) и земельный участок под ним.

Таким образом, по документам имеется искусственное сооружение, объект недвижимого имущества «ковш» и земельный участок под ним, на которые у граждан имеются свидетельства о праве собственности. С другой стороны, была приватизирована часть озера Байкал. По заключениям специально уполномоченных органов в сфере водопользования, рыболовства, надзора в сфере природопользования, «ковш» имеет гидравлическую связь с озером, одинаковую с ним флору и фауну, и вообще является частью озера Байкал, которая не должна подлежать приватизации, является федеральной собственностью.

23 октября 2015 г. Восточно-Байкальская межрайонная природоохранная прокуратура (г. Улан-Удэ) подает в Кабанский районный суд Республики Бурятия в интересах РФ в лице Территориального управления водных ресурсов по Республике Бурятия Енисейского бассейнового водного управления исковое заявление (в порядке ст. 45 ГПК РФ) «о признании действий по нарушению требований законодательства об охране озера Байкал, водного, земельного законодательства незаконными, признании совершенных сделок по купле-продаже, дарению части акватории озера Байкал незаконными, аннулированию сведений о регистрации прав и признании права собственности за Российской Федерацией».

Истец – межрайонный природоохранный прокурор; ответчики – администрация муниципального образования «Кабанский район» РБ, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Бурятия, 8 граждан, которые участвовали в сделках; третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований, - Управление Федеральной службы по природопользованию по РБ, Управление Федеральной службы государственной

регистрации, кадастра и картографии по РБ, Ангаро-Байкальское территориальное управление Росрыболовства.

Оцените перспективы судебного разбирательства.

3. Территория гостиницы на берегу водохранилища обнесена забором, доступ к береговой полосе общего пользования по суше обеспечен только постояльцам гостиницы и обслуживающему персоналу. Общественная организация обратилась в суд с иском в защиту прав неопределенного круга лиц, с требованием обеспечить свободный доступ к береговой полосе для всех. Судья отказал в иске, поскольку в суде выяснилось, что каждому обеспечен свободный доступ к береговой полосе со стороны водохранилища, например, при использовании маломерных судов. Законно ли данное решение?

4. Изложите порядок хранения и использования взрывчатых веществ при весенних противопаводковых мероприятиях на реках Восточной Сибири. Особенность этих рек в том, что в основном они текут с юга на север; весной на юге реки вскрываются раньше, чем на севере; вода поступает на лед, образуются торосы, опасные для мостовых переходов, приходится применять взрывные работы.

5. Составьте перечень видов негативного и опасного воздействия вод. Чем печально известно Кармадонское ущелье на Кавказе?

6. Определите, чем отличаются границы центральной экологической зоны Байкальской природной территории и водоохраной зоны озера Байкал.

7. Можно ли приватизировать земельный участок, находящийся в пределах второго пояса зоны санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения?

8. Какие типы водоочистных сооружений Вам известны? Какие органы власти обязаны или имеют право финансировать строительство очистных сооружений в г. Слюдянка Иркутской области?

9. Какие типы берегозащитных сооружений Вам известны? Какие органы власти обязаны или имеют право финансировать строительство берегозащитных сооружений на южном берегу озера Байкал?

10. Рассчитайте годовой размер платы за воду для компании, добывающей 1 млн куб. м байкальской глубинной воды для розлива?

Нормативные правовые акты

Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ // СЗ РФ. - 2006. - №23.- Ст.2381.

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

Об охране озера Байкал: федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94 - ФЗ // СЗ РФ. - 1999. - №18. - Ст.2220.

О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - № 31. - Ст.3833.

О безопасности гидротехнических сооружений: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. – 1997. - № 30. – Ст. 3589.

О водоснабжении и водоотведении: федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ // СЗ РФ. – 2011 г. - № 50. – Ст. 7358.

Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 27 августа 2009 г. N 1235-р).

«Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»: постановление Правительства РФ от 30 августа 2001 г. № 643 // Российская газета. - 2001. - 6 сентября.

«О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов»: постановление Правительства РФ от 31 декабря 1995 г. № 1310 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении Положения об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов»:

постановление Правительства РФ от 25 декабря 2006 г. № 801 // СЗ РФ. - 2007 г. - № 1 (часть II). - Ст. 259.

«О ставках платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности»: постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. № 876 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 1641-р // СЗ РФ. – 2006 г. - №49 (часть II). – Ст. 5256.

«Об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 1641-р // СЗ РФ. – 2006 г. - №49 (часть II). – Ст. 5256.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015г. № 368-р (*утверждены границы водоохраной и рыбоохранной зон озера Байкал*) // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 апреля 2003 года N 78 «О введении в действие ГН 2.1.5.1315-03» с 15 июня 2003 года введены в действие гигиенические нормативы "Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. ГН 2.1.5.1315-03" // Российская газета. - 2003 г. – 20 июня (№ 119/1, специальный выпуск).

«Об утверждении Инструкции об организации выдачи разрешений на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (водные объекты)»: приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 июля 2006 г. № 675 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 20 ноября 2006 г. N 47.

Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов: постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 282// СЗ РФ – 2004 г. - №25. – Ст. 2564.

Дополнительная литература

Боголюбов С.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - М.: Юрайт, 2015. - 394 с.

Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. – Иркутск: Российская академия правосудия, 2012. – 157 с.

Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут.ун-т, 2013. – 134 с.

Сиваков Д.О. Правовое регулирование водопользования: науч.-практ. пособие / Д. О. Сиваков ; Ин-т законодат. и сравн. правовед. при Правит. Рос. Фед. - М. : Юриспруденция, 2010. - 125 с.

Тема 7. Лесное законодательство.

1. Источники лесного права. Лесной кодекс РФ.
2. Виды лесопользования.
3. Предоставление лесных ресурсов в пользование.
4. Правовое регулирование воспроизводства, охраны и защиты лесов.
5. Государственный лесной надзор. Муниципальный лесной контроль.
6. Правонарушения при лесопользовании, ответственность.
7. Правовые аспекты совместного ведения на примере регулирования использования лесов.

Методические указания по изучению темы

Государственный учет лесного фонда ведется для организации его рационального использования, охраны, защиты; для контроля за количественными и качественными изменениями лесного фонда и обеспечения органов власти и заинтересованных лиц информацией о состоянии лесов. Он осуществляется Федеральным агентством лесного хозяйства (или «лесными» структурами органов государственной власти, если этим органам переданы отдельные полномочия РФ в области лесных отношений; см. ст. 83 Лесного кодекса РФ) на основе материалов лесоустройства, инвентаризации и других видов обследований лесов.

Сведения об экологических, экономических и иных характеристиках аккумулируются в государственном лесном реестре (до 2007 г. – в государственном лесном кадастре). На основе анализа этих данных осуществляются управленческие решения.

Определение:

«Государственная инвентаризация лесов представляет собой мероприятия по проверке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик» (п.1 ст. 90 Лесного кодекса РФ).

См. также постановление Правительства РФ от 26 июня 2007 г. N 407 "О проведении государственной инвентаризации лесов"³⁰ и Порядок представления и правила внесения документированной информации в государственный лесной реестр, утвержденный приказом МПР РФ от 20 июля 2007 г. N 189³¹.

Определение: «Государственный лесной реестр представляет собой систематизированный свод документированной информации о лесах, об их использовании, охране, защите, воспроизводстве, о лесничествах и о лесопарках» (п.1 ст.91 Лесного кодекса РФ).

³⁰ СЗ РФ. - 2007 г. - № 27. - Ст. 3294.

³¹ Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 27 августа 2007 г. - № 35.

В государственном лесном реестре содержится документированная информация: о составе земель лесного фонда, составе земель иных категорий, на которых расположены леса; о лесничествах, лесопарках, их лесных кварталах и лесотаксационных выделах; о защитных лесах, об их категориях, об эксплуатационных лесах, о резервных лесах; об особо защитных участках лесов, о зонах с особыми условиями использования территорий; о лесных участках; о количественных, качественных, об экономических характеристиках лесов и лесных ресурсов; об использовании, охране, о защите, воспроизводстве лесов; о предоставлении лесов гражданам, юридическим лицам.

Информация, содержащаяся в государственном лесном реестре, относится к общедоступной, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

Земли лесного фонда находятся в федеральной собственности (ст. 3 ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»)³².

Статьями 7, 69, 92 ЛК РФ определено, что лесным участком является земельный участок, государственный кадастровый учет которых осуществляется в соответствии с ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»; местоположение, границы и площадь определяются при проектировании лесных участков в границах лесничеств и лесопарков по лесным кварталам и (или) лесотаксационным выделам.

Виды разрешенного использования лесов устанавливаются в лесохозяйственных регламентах. Соответственно определяется целевое назначение и вид разрешенного использования лесного участка.

Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности; формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством (ст. 8 ЛК РФ).

³² СЗ РФ.11.12.2006. №50. Ст.5279.

Статьей 9 ЛК РФ определены виды права пользования лесными участками: право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками; сервитут; право аренды лесных участков и право безвозмездного срочного пользования лесными участками. Отсюда следует, что купля-продажа, залог и совершение других сделок, которые влекут или могут повлечь за собой отчуждение лесных участков, не допускаются.

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные леса (п. 1 ст. 10 ЛК РФ). Их правовой режим определяется главами 15 и 16 ЛК РФ.

Предоставление лесных ресурсов осуществляется по нормам и правилам, определенным лесным законодательством РФ (главным образом - Лесным кодексом РФ), и НПА субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 24 ЛК РФ, использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов.

Основные формы предоставления лесных ресурсов: договор купли-продажи лесных насаждений, договор аренды лесного участка.

Эти договоры заключаются по результатам аукционов (ЛК РФ предусмотрено несколько случаев заключения договоров без аукционов).

За использование лесов вносится арендная плата или плата по договору купли-продажи лесных насаждений (см. постановление Правительства РФ от 22 мая 2007 г. № 310 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности" (с изменениями от , 6 мая 2008 г.)³³

В случаях, определенных ЛК РФ, лесные участки могут предоставляться в пользование на праве постоянного (бессрочного) пользования, на праве безвозмездного срочного пользования, а также на праве ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут).

³³ СЗ РФ. - 2007 г. - № 23. - Ст. 2787.

Допускается выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда без предоставления лесного участка, если эти работы не влекут за собой рубок лесных насаждений. В этом случае требуется разрешение органов публичной власти в пределах их полномочий, определенных ЛК РФ.

Отметим, что ЛК РФ, в отличие от ранее действовавшего Лесного кодекса РФ³⁴ значительно упростил порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых (ст. 43 ЛК РФ), для строительства и эксплуатации водохранилищ, иных искусственных водных объектов, гидротехнических сооружений, специализированных портов (ст. 44 ЛК РФ), для строительства, реконструкции, эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов (ст. 45 ЛК РФ). Теперь для этих целей не требуется осуществлять перевод земель лесного фонда в земли других категорий.

В соответствии со ст. 11 ЛК РФ, граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд собирать дикорастущие плоды, ягоды, орехи и другие пищевые ресурсы, кроме видов, занесенных в Красные книги РФ и субъектов РФ, и тех грибов и растений, которые признаны законодательством наркотическими средствами.

Вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству, которое лесов осуществляется путем лесовосстановления и ухода за лесами.

Воспроизводство лесов осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части воспроизводства лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права

³⁴ СЗ РФ. – 1997 г. - №5. - Ст.610.

постоянного (бессрочного) пользования лесными участками или права безвозмездного срочного пользования лесными участками.

Лесовосстановление осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного восстановления лесов.

На лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, лесовосстановление осуществляется арендаторами лесных участков.

Лесоразведение осуществляется для предотвращения водной, ветровой и иной эрозии почв, создания защитных лесов и иных целей, связанных с повышением потенциала лесов.

Уход за лесами представляет собой осуществление мероприятий, направленных на повышение продуктивности лесов, сохранение их полезных функций (вырубка части деревьев, кустарников, агролесомелиоративные и иные мероприятия); осуществляется лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

Правила лесовосстановления, лесоразведения, ухода за лесами, использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород устанавливаются Федеральным агентством лесного хозяйства.

В соответствии с Лесным кодексом РФ (ст.ст. 81 – 84), органы государственной власти РФ в области лесных отношений устанавливают порядок осуществления контроля и надзора за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов, а непосредственно государственный лесной контроль и надзор осуществляют органы государственной власти РФ. К полномочиям органов местного самоуправления относится осуществление муниципального лесного контроля и надзора в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Согласно постановлению Правительства РФ от 22 июня 2007 г. N 394 "Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора"³⁵, государственный лесной контроль и надзор осуществляют

³⁵ СЗ РФ. - 2007 г. - № 27. - Ст. 3282.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и органы исполнительной власти субъектов РФ.

Органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, находящихся на территории соответствующего субъекта РФ .

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет непосредственно и через свои территориальные органы государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств и лесопарков, указанных в части 2 статьи 83 ЛК РФ, а также в отношении особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Вопросы для самоконтроля

1. Состав лесного фонда РФ.
2. Перечислите виды лесопользования.
3. Если в лесном аукционе один участник, то...
4. Можно ли построить капитальное сооружение на лесном участке, взятом в аренду на 49 лет в рекреационных целях?
5. Сколько ягоды может собрать гражданин РФ бесплатно в лесах на территории Республики Бурятия?
6. Какие документы необходимы для транспортировки древесины на лесовозах?
7. Сколько в РФ зарегистрировано преступлений, квалифицирующихся ст. 260 УК РФ, в 2000, 2005, 2010, 2015 гг.?
8. Какие органы власти могут устанавливать ограничения посещения гражданами лесов в пожароопасные периоды?
9. Срок действия договора купли-продажи лесных насаждений?
10. В чем заключается содержание лесоустройства?
11. Какие леса могут находиться в частной собственности в РФ?
12. Основные элементы лесного плана субъекта РФ.

Задания и задачи

1. Составьте алгоритм (правовой, финансовый, временной) заготовки пяти елей для новогодних праздников высотой 2 м в Качугском районе Иркутской области.

2. Составьте алгоритм перевода 20 га земель лесного фонда (защитные леса) в земли особо охраняемых территорий и объектов (рекреационного назначения).

3. В каких субъектах РФ размеры рубки лесов достигают значений расчетной лесосеки?

4. Назовите причины незаконных рубок лесов в Сибири.

5. Составьте схему функционирования Единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней.

6. Согласно Протоколу № Л В – 464-в об административном правонарушении Управления Росприроднадзора по Иркутской области от 9 сентября 2006 г., ОАО «Восточно-Сибирская газовая компания» при прокладке газопровода «Ковыкта – Саянск – Иркутск» совершило рубку 24 берез без необходимых разрешительных документов (*тогда – без лесорубочного билета*) общим объемом 4,06 куб. метра в Жигаловском лесхозе филиала ОГУ «Иркутское управление лесами», в квартале 14 выделе 2 и в квартале 13 выделе 5 на участке 0 – 112,5 км в районе п. Якимовка, в стороне от трассы газопровода.

Определите, какие нормы законодательства нарушены. Рассчитайте размер ущерба лесному фонду³⁶.

7. Дайте консультацию жителю сельского поселения Иркутской области «как получить древесину для строительства и ремонта жилого дома».

8. Составьте схему «порядок осуществления муниципального лесного контроля и надзора в г. Иркутске».

³⁶ См. постановление Правительства РФ от 21 мая 2001 г. № 388 (действовало на момент правонарушения); см. также постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273.

9. Опишите порядок заполнения и подачи лесной декларации.

10. Мэр N-ского района своим постановлением предоставил СНТ «Березонька» для расширения земельного участка из земель лесного фонда. Какие статьи УК РФ нарушены мэром: 1) в случае недоказанности его материальной заинтересованности; 2) в случае доказанности этого.

Нормативные правовые акты

Лесной кодекс Российской Федерации: кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // СЗ РФ.- 2006. - №50. - Ст.5278.

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

Концепция развития лесного хозяйства Российской Федерации до 2010 года (одобрена распоряжением Правительства РФ от 18 января 2003 г. N 69-р) (в редакции распоряжения Правительства РФ от 28 сентября 2007 г. N 1305-р).

Государственная программа «Развитие лесного хозяйства на 2013 – 2020 годы»: утв. Распоряжением Правительства РФ от 11 августа 2014 г. № 1512-р // СП РФ. – 2014. - № 33. – Ст. 4651.

Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства: постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области: закон Иркутской области от 20 июня 2007 г. № 47-ОЗ // Областная газета. - 2008 г. – 29 октября.

О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд закон Иркутской области от 10 декабря 2007 г. № 118-ОЗ // [Электронный ресурс]. - URL: <http://irkobl.ru/sites/alh/documents/doc/normative-documents-of-the-agency/> (дата обращения 22 января 2016 г.).

О порядке заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений гражданами для собственных нужд: закон Иркутской области от 10 декабря 2007 г. № 119-ОЗ // [Электронный ресурс]. - URL: <http://irkobl.ru/sites/alh/documents/doc/normative-documents-of-the-agency/> (дата обращения 22 января 2016 г.).

О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области: закон Иркутской области от 10 ноября 2011 г. № 109-ОЗ // [Электронный ресурс]. - URL: <http://irkobl.ru/sites/alh/documents/doc/normative-documents-of-the-agency/> (дата обращения 22 января 2016 г.).

«Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора»: постановление Правительства РФ от 22 июня 2007 г. № 394 // СЗ РФ. - 2007 г. - № 27. Ст. 3282.

«Об утверждении формы лесной декларации и Порядка заполнения и подачи лесной декларации»: приказ МПР РФ от 2 апреля 2007 г. № 74 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«О Положении о муниципальном лесном контроле и надзоре в городе Иркутске»: решение Городской Думы г. Иркутска от 21 мая 2009 г. № 004-20-611058/9 // Иркутск, 5 июня 2009 г.

«Об утверждении Порядка осуществления муниципального лесного контроля на территории муниципального образования города Братска»: постановление администрации муниципального образования города Братска от 20 января 2016 г. № 43 // Поисково-справочная система «Консультант плюс».

Административный регламент предоставления государственной услуги «Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан в Иркутской области, за исключением целей отопления»: утв. приказом министерства промышленной политики и лесного комплекса Иркутской области от 22 марта 2013 г. № 76-мпр, агентства лесного хозяйства Иркутской области № 3-апр // [Электронный ресурс]. - URL:

<http://irkobl.ru/sites/alh/documents/doc/normative-documents-of-the-agency/> (дата обращения 22 января 2016 г.).

Дополнительная литература

Боголюбов С.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - М.: Юрайт, 2015. - 394 с.

Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. – Иркутск: Российская академия правосудия, 2012. – 157 с.

Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут.ун-т, 2013. – 134 с.

Серова Е.Б. Уголовная ответственность за незаконную рубку лесных насаждений: проблемы квалификации и расследования: научное издание / Е. Б. Серова, Ю. А. Тимошенко. - М. : Юрлитинформ, 2011. - 141 с.

Тема 8. Законодательство о животном мире и рекреационных ресурсах.

1. Проблема сохранения биологического разнообразия и правовые основы ее разрешения.

2. Федеральные законы «О животном мире», «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Регулирование использования объектов животного мира. Особенности регулирования охоты, охотничьего хозяйства и рыболовства.

4. Воспроизводство животного мира.

5. Федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

федеральный государственный охотничий надзор.

6. Незаконное пользование животным миром и борьба с этим явлением.

7. Рекреационные ресурсы, правовое регулирование их использования.

Методические указания по изучению темы

Порядок пользования объектами животного мира определен Федеральным законом «О животном мире», Федеральным законом «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». В соответствии со ст.72 Конституции РФ (1993), отношения в сфере использования объектов охоты регулируются также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Согласно ст. 34 ФЗ «О животном мире», юридическими лицами и гражданами могут осуществляться следующие виды пользования животным миром:

- охота;
- рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих; добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства;
- использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;
- изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;

- получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира.

Законами и иными НПА РФ, законами и иными НПА субъектов РФ могут быть предусмотрены и другие виды пользования животным миром.

Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового.

Согласно ст. 46 Закона об охоте (2009), воспроизводство охотничьих ресурсов осуществляется путем естественного, искусственного или комбинированного **воспроизводства охотничьих ресурсов**.

Человечество вынужденно переходит к искусственному разведению морепродуктов, пресноводной рыбы, объектов охоты. Иначе и быть не может: в Иркутском областном Обществе охотников и рыболовов состоит более 40 тысяч членов, тогда как изюбрей на территории области осталось около 25 тысяч, медведей немногим более 10 тысяч, кабанов – чуть более двух тысяч.

За последние 350 лет по вине человека с лица Земли исчезли более 60 видов зверей и около 100 видов птиц. От некоторых остались только рисунки, от некоторых – кости. Неполный скелет стеллеровой коровы (вид полностью истреблен в XVIII веке) можно увидеть только в Иркутском краеведческом музее. Перспективы использования животного мира связаны с его искусственным воспроизводством в контролируемых условиях. Период свободной охоты завершается.

Растения, животные и микроорганизмы являются носителями генетических ресурсов Земли. Чем больше биологическое разнообразие, тем устойчивее экологические системы разного масштаба. В Конвенции ООН о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) биоразнообразие определяется как вариабельность живых организмов из всех источников, включая наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются. Это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое «биологическое разнообразие»?
2. Являются ли медведь, выступающий в цирке, и корова в коровнике объектами животного мира?
3. Можно ли охотиться на территории национального парка?
4. Дайте определение понятия «охота».
5. Перечислите разрешенные способы охоты.
6. Какие орудия лова допускаются для любительского и промышленного рыболовства?
7. Чем отличается национальный парк от заповедника?
8. Какими актами регулируется установление платы за посещение национального парка гражданами в целях туризма и отдыха?
9. Какую долю составляют платежи за пользование животным миром в консолидированном бюджете РФ? Какую долю составляют расходы на финансирование мероприятий по воспроизводству объектов животного мира в консолидированном бюджете РФ?
10. Какие органы власти осуществляют надзор и контроль в сфере охраны животного мира?
11. Что такое «рыбопромысловый участок»?
12. Какие органы власти уполномочены устанавливать запреты и ограничения на охоту?

Задания и задачи

1. Составьте алгоритм получения права промышленного рыболовства для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Республики Бурятия и Иркутской области на озере Байкал.
2. Составьте алгоритм (организационно-правовой, финансовый, временной) заключения договора аренды участка лесного фонда для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства в Качугском районе Иркутской области.

3. Дайте развернутую консультацию гражданину РФ, проживающему в Забайкальском крае, по вопросу получения охотничьего билета и разрешения на охоту.
4. Распишите порядок получения разрешения на экспорт струи кабарги.
5. Приведите данные о количестве зарегистрированных преступлений (ст.ст. 256, 258, 259, 262 УК РФ) за 2000 – 2015 гг. в РФ.
6. Распишите порядок ведения Красной книги Иркутской области.
7. Административная ответственность за правонарушения в сфере использования и охраны животного мира (нормативно-правовая основа, квалификация, статистика).
8. Перечислите объекты охоты.
9. В каком порядке выдаются разрешения на добычу китов для коренных жителей Чукотки?
10. Порядок заключения охотхозяйственного соглашения.

Нормативные правовые акты

Конвенция о международной торговле видами дикой флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 3 марта 1973 г. // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ЗК РФ): кодекс РФ // СЗ РФ. – 2001. - № 44. – Ст.4147.

Лесной кодекс Российской Федерации: кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // СЗ РФ.- 2006. - №50. - Ст.5278.

Налоговый кодекс Российской Федерации: кодекс РФ часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. - № 31. – Ст. 3824.

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

О континентальном шельфе Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ // СЗ РФ. -1995. - №49. - Ст.4694.

Об особо охраняемых природных территориях: федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ // СЗ РФ. - 1995. -№12. - Ст.1024.

О животном мире: федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ // Российская газета, 4 мая 1995 г.

О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ //Российская газета. 2004. – 23 декабря.

Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Концепция развития рыбного хозяйства Российской Федерации на период до 2020 года (Одобрена распоряжением Правительства РФ от 2 сентября 2003 г. N 1265-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. N 1057-р).

Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору: Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 327 // Российская газета. – 2004 г. - №150.

Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. №370: Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 // СЗ РФ – 2004 г. - №32. – Ст. 3347.

«О добывании объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты»: постановление Правительства РФ от 10 января 2009 г. № 18 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

О правилах использования лесов для ведения охотничьего хозяйства в Иркутской области: закон Иркутской области от 29 декабря 2007 г. № 145-ОЗ // [Электронный ресурс]. - URL: <http://irkobl.ru/sites/alh/documents/doc/normative-documents-of-the-agency/> (дата обращения 22 января 2016 г.).

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 марта 2015г. № 368-р (*утверждены границы водоохраной и рыбоохранной зон озера Байкал*) // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об отдельных вопросах в сфере охоты, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания в Иркутской области: закон Иркутской области от 18 июня 2010 г. № 46-оз // Областная газета. - 2010 г.

«Об утверждении Правил охоты»: приказ Минприроды России от 16 ноября 2010 г. № 512 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении Типовых правил рыболовства»: приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 28 июля 2005 г. № 133 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении Порядка определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территории государственных природных заповедников в целях познавательного туризма: приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 9 декабря 2014 г. № 546 // [Электронный ресурс]. - URL: http://www.mnr.gov.ru/regulatory/?PAGEN_1=2 (дата обращения 28 января 2016 г.).

Об утверждении Порядка определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территории национальных парков в целях туризма и отдыха: приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 8 апреля

2015 г. № 174 // [Электронный ресурс]. - URL: http://www.mnr.gov.ru/regulatory/?PAGEN_1=2 (дата обращения 28 января 2016 г.).

«Об утверждении Порядка выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца, формы охотничьего билета»: приказ Минприроды России от 20 января 2011 г. № 13 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об определении и утверждении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов, а также о внесении в них изменений»: постановление Правительства РФ от 26 сентября 2005 г. № 583 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«О проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства и заключении такого договора»: постановление Правительства РФ от 14 апреля 2008 г. № 264 // Российская газета. - 2008 г. – 17 апреля.

Разъяснения судебных органов, судебная практика

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» от 5 ноября 1998 г. № 14 // Российская газета. - 1998 г. - 24 ноября.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 27 "О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного, прибрежного и других видов рыболовства" // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 26 "О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических

ресурсов (статьи 253, 256 УК РФ)" "// Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих при применении арбитражными судами положений главы 25.1 Налогового кодекса Российской Федерации в части взыскания сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов» от 26 июля 2007 г. № 45 "// Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Дополнительная литература

Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. Учреждений высш. проф. образования. – М.: Издат. Центр «Академия», 2013. [Электронный ресурс] – Режим доступа: ЭЧЗ "Библиотех". - ISBN 978-5-7695-9505-9.

Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. – Иркутск: Российская академия правосудия, 2012. – 157 с.

Коптюг В.А. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 года): Информационный обзор / В.А.Коптюг. – Новосибирск: СО РАН, 1993.

Тема 9. Регулирование деятельности системы управления природопользованием.

1. Система органов управления природопользованием. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в сфере природопользования.

2. Ресурсные и экологические факторы при развитии и размещении производительных сил, планирования территориального развития.

3. Правовые основы обеспечения экологической безопасности государства.

4. Проблемы и перспективы развития правовой основы системы управления природопользования.

Методические указания по изучению темы

В соответствии со ст.72 Конституции РФ (1993), природопользование относится к предметам совместного ведения, общественные отношения в этой сфере регулируются федеральными законами, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Соответственно строится система органов власти, уполномоченных в сфере природопользования.

Функции этих органов многообразны. Это и решение элементарных задач управления (учет и оценка природных ресурсов, организация их предоставления в пользование, организация воспроизводства природных ресурсов либо базы знаний о них; надзор и контроль), и решение комплексных задач (планирование территориального развития, например).

Синтетическими являются многие задачи: строительство магистрального нефтепровода; управление рекреационными ресурсами; экологически обоснованное планирование пространственного развития городов и поселков, субъектов Российской Федерации, да и страны в целом. Генеральный план любого населенного пункта также предполагает увязывание интересов не только различных социальных групп населения, бизнеса, власти, но и учет особенностей местных экосистем, ресурсной обеспеченности.

Проблемы правового обеспечения системы управления природопользования известны. Это и фрагментарность законодательства, противоречия в законодательстве, запоздалая реакция законодателя на изменения реальной жизни. Однако эти проблемы решаемы и решаются.

«В условиях отсутствия удовлетворения потребностей большинства населения мира в полноценном питании, чистой воде, благоустроенном

жилище, средства передвижения и образовании, то есть того, что имеет осредненный «золотой миллиард», реальными целями глобального управления природопользованием на ближайшие годы можно определить: снижение потерь природных ресурсов, развитие ресурсосберегающих и природоохранных технологий, обеспечение полного воспроизводства воспроизводимых ресурсов, открытие новых источников и видов ресурсов, в первую очередь, энергетических ресурсов. Для России ресурсосбережение становится главной ближайшей целью, поскольку энергоемкость производства продукции у нас значительно выше, чем в Америке, Европе и Японии.

Варианты концепции природопользования, по главной сути, чрезвычайно просты. Или «после нас хоть потоп», или «так, чтобы потомкам было не хуже»³⁷.

Вопросы для самоконтроля

1. В чем заключается экологическая функция государства?
2. Перечислите основные полномочия органов местного самоуправления в сфере управления природопользованием.
3. Какие органы государственной власти Республики Бурятия, Республики Тыва, Красноярского края, Забайкальского края, Иркутской области уполномочены в сфере управления природопользованием?
4. В каких странах СНГ и субъектах РФ приняты экологические кодексы?
5. Какие органы государственной власти наделены специальными полномочиями в сфере охраны озера Байкал как объекта Всемирного природного наследия?
6. Что такое «правило двух ключей»?
7. Основной нормативный правовой акт, регулирующий в РФ вопросы планирования территориального развития?

³⁷ Васянович А.В. Введение в управление природопользованием: Учебное пособие. – Иркутск: Иркут. ун-т, 2003, с. 7.

8. Какими актами регулируются вопросы развития и размещения производительных сил?
9. Основные признаки экологической безопасности государства.
10. Основные экологические риски.

Задания и задачи

1. Составьте список органов исполнительной власти РФ, уполномоченных в сфере управления природопользования.
2. Какая структура подразделения органа местного самоуправления, уполномоченного в сфере управления природопользованием, является оптимальной?
3. В свое время императрица Екатерина II придумала девиз для корпуса землемеров – «каждый при своем». Какой девиз в наше время уместен для Министерства природных ресурсов и экологии РФ?
4. Сформулируйте основные принципы планирования территориального развития РФ.
5. В чем заключаются основные недостатки правового регулирования публичных слушаний по вопросам территориального планирования в РФ?
6. Сформулируйте основные критерии эффективности природоресурсного законодательства.

Нормативные правовые акты

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

Об особо охраняемых природных территориях: федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ // СЗ РФ. - 1995. - №12. - Ст.1024.

Экологическая доктрина Российской Федерации (утв. Распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р) // Российская газета. - 2002 г. – 18 сентября.

Дополнительная литература

Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. Учреждений высш. проф. Образования. – М.: Издат. Центр «Академия», 2013. [Электронный ресурс] – Режим доступа: ЭЧЗ "Библиотех". - ISBN 978-5-7695-9505-9.

Боголюбов С.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - М.: Юрайт, 2015. - 394 с.

Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. – Иркутск: Российская академия правосудия, 2012. – 157 с.

Государственный доклад “О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2009 году” // Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. - 2010 г. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/regulatory/detail.php?ID=118397> (дата обращения 30.01.2011 г.) (и следующие ежегодные издания).

Ландшафтное планирование: инструменты и опыт применения / А.Н.Антипов, В.В.Кравченко, Ю.М.Семенов и др. - Иркутск: Изд-во Института географии СО РАН, 2005. – 165 с.

Природоресурсное законодательство в условиях модернизации экономики России: современные проблемы развития: научное издание / Моск. гос. юрид. ун-т им. О. Е. Кутафина ; ред. Н. Г. Жаворонкова. - М. : Норма : Инфра-М, 2014. - 159 с.

Тема 10. Цели и задачи природоохранительного права. Правовые основы охраны окружающей природной среды.

1. Понятие и правовое обеспечение устойчивого развития.
2. Цели и задачи природоохранительного (экологического) права.
3. Конституционные нормы охраны окружающей среды. Принципы права, регулирующего отношения в сфере охраны природы.

4. Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления», другие источники природоохранительного права.

Методические указания по изучению темы

Экологическое право – одна из самых молодых отраслей права, его формирование опирается на накопленный опыт цивилизации. Правовые нормы, нормативные правовые акты в данной сфере разрабатываются на определенной концептуальной основе, которой является, в первую очередь, концепция устойчивого развития.

Первый принцип Декларации Рио-де-Жанейро (1992 г.) гласит: «В центре внимания непрерывного развития находятся люди. Они имеют право на здоровую плодотворную жизнь в гармонии с природой».

Одно из доктринальных определений: «устойчивое развитие – единый процесс, обеспечивающий оптимальное развитие отраслей экономики, полную занятость населения и рост уровня его жизни на основе рационального использования природных ресурсов при соблюдении экологических ограничений, направленных на сохранение имеющегося природного комплекса для будущих поколений»³⁸.

Первыми нормативно-правовыми актами, признающими данную концепцию основой экологического развития страны, являются Указы Президента РФ³⁹.

Забота о сохранении благоприятной окружающей среды для нынешнего и будущих поколений – краеугольный камень Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации⁴⁰.

³⁸ Воробьев В.В., Антипов А.Н., Белов А.В., Васянович А.В. Проблема перехода к экологически безопасному (устойчивому) развитию Иркутской области // География и природные ресурсы, 1995, № 4. – С.79.

³⁹ «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития»: Указ Президента РФ от 4 февраля 1994 г. № 236; «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию»: Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440.

Экологический кодекс Республики Татарстан от 15 января 2009 г. № 5-ЗРТ содержит раздел IV «Планирование мероприятий по экологическому устойчивому развитию».

Принципы экологического права обычно формулируются в начальных статьях законов: см. ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 3 ФЗ «Об экологической экспертизе», ст. 3 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ст. 1 Земельного кодекса РФ, ст. 3 Водного кодекса РФ, ст. 1 Лесного кодекса РФ, ст. 12 ФЗ «О животном мире», ст. 2 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и др. Один из основных принципов сформулирован как «презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности» (ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды», 2002); сравните с презумпцией невиновности в уголовном праве.

Вопросы для самоконтроля

1. Сформулируйте основные положения концепции устойчивого развития.
2. Сущность презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности.
3. Один из принципов охраны окружающей среды, в соответствии со ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды», провозглашает научно обоснованное сочетание интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды. Приоритет каких интересов провозглашен в ФЗ «Об охране озера Байкал»?
4. Что такое «благоприятная окружающая среда»?
5. Сформулируйте конституционные экологические права граждан.

⁴⁰ Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года: утв. Указом Президента РФ от 30 апреля 2012 г. // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

6. Могут ли законы субъектов РФ содержать дополнительные принципы охраны окружающей среды, не содержащиеся в федеральных законах?

7. Приведите примеры конкретных актов местного самоуправления, являющихся источниками экологического права.

8. Сформулируйте конституционные обязанности субъектов правоотношений в сфере охраны окружающей среды.

9. Какими способами обеспечивается право каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды?

10. Какими способами осуществляется запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия которой непредсказуемы для окружающей среды?

Задания и задачи

1. Выполните сравнительный анализ принципов экологического законодательства, содержащихся в ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «Об отходах производства и потребления», ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», ФЗ «Об охране озера Байкал».

2. Выполните сравнительный анализ организационно-правовых механизмов реализации принципов экологического законодательства, содержащихся в ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «Об отходах производства и потребления», ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

3. Постановлением от 13 октября 2015 года № 26-П Конституционный Суд дал оценку конституционности пункта 24 части 1 статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Оспоренная норма являлась предметом рассмотрения в той мере, в какой, относя к вопросам местного значения городского округа организацию сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, она служит нормативно-правовым основанием для возложения на городские округа обязанности по ликвидации несанкционированного складирования бытовых и промышленных отходов на

лесных участках в составе земель лесного фонда, расположенных на территориях этих городских округов. Оспоренное положение признано не противоречащим Конституции Российской Федерации, поскольку не предполагает возложения на органы местного самоуправления городских округов указанной обязанности без их наделения соответствующими государственными полномочиями⁴¹.

Могут ли органы местного самоуправления выполнять функции органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды? В каком порядке?

4. Гражданин П. обратился в территориальное управление Росприроднадзора с требованием предоставить ему информацию о наличии загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, проникающих в его квартиру при открытой форточке. Подготовьте ответ гражданину П.

5. Может ли общественная организация подать в суд исковое заявление о прекращении деятельности предприятия, загрязняющее поселок сверх всякой меры, в защиту прав и интересов неопределенного круга лиц? Подготовьте вариант заявления.

Нормативные правовые акты

«О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития»: Указ Президента РФ от 4 февраля 1994 г. № 236 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию»: Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

⁴¹ Решение Конституционного Суда РФ от 28 января 2016 г. "Об утверждении Обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за третий и четвертый кварталы 2015 года" // [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/693055/#ixzz3yyFujDgV><http://www.garant.ru/hotlaw/federal/693055/> дата обращения 2 февраля 2016 г.).

Экологическая доктрина Российской Федерации (утв. Распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р) // Российская газета. - 2002 г. – 18 сентября.

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года: утв. Указом Президента РФ от 30 апреля 2012 г. // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Экологический кодекс Республики Татарстан от 15 января 2009 г. № 5-ЗРТ // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Решения и разъяснения судебных органов

Решение Конституционного Суда РФ от 28 января 2016 г. "Об утверждении Обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за третий и четвертый кварталы 2015года" // [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/693055/#ixzz3yyFujDgVhttp://www.garant.ru/hotlaw/federal/693055/> дата обращения 2 февраля 2016 г.).

Дополнительная литература

Боголюбов С.А. Институты экологического права / С.А. Боголюбов и др. М.: Эксмо, 2010.

Боголюбов С.А. Право и единая государственная экологическая политика // Журнал российского права. 2011. № 3.

Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут.ун-т, 2013. – 134 с.

Никишин В.В. Экологическое законодательство субъектов Российской Федерации: учебное пособие. М., 2008. - 96 с.

Тема 11. Правовые основы оценки состояния окружающей среды и предупреждения негативных воздействий на окружающую природную среду.

1. Регулирование оценки состояния окружающей среды. Законодательство о гидрометеорологической службе и мониторинге окружающей среды.

2. Нормирование качества окружающей среды и воздействий на нее. Разрешения на сбросы, выбросы загрязняющих веществ, размещение отходов.

3. Законодательство об оценке воздействий на окружающую среду и экологической экспертизе.

4. Экономические механизмы охраны окружающей среды. Плата на негативные воздействия на окружающую среду.

5. Законодательство об особо охраняемых природных территориях.

6. Правовые основы экологического образования и воспитания.

Методические указания по изучению темы

«Три кита» охраны окружающей среды как деятельности системы управления: оценка ее состояния, предупреждение негативных воздействий на окружающую среду, ликвидация последствий этих воздействий.

Важно понять, какие здесь применяются организационно-правовые механизмы, научиться строить алгоритмы (пошаговые инструкции, «дорожные карты») действия этих механизмов.

Владение этими инструментами отличает профессионалов от любителей и дилетантов. Вряд ли можно считать элементом экологического воспитания побуждение учеников третьего класса, приехавших на лето в «экологический» лагерь, собирать бытовой мусор, оставленный неандертальцами на берегах острова Ольхон.

Перед выходом на улицу человек смотрит, нет ли дождя. Для этого и первобытным, и современникам вполне достаточно данных природой органов

чувств. А из чего состоит дождевая вода? Левенгук, умелый шлифовальщик линз, достиг увеличения микроскопа в 200 раз и в 1683 г. впервые увидел бактерии в капле воды (Смирнов, 2001). В XX веке распознали такое явление, как кислотные дожди: при сгорании угля на теплоэлектростанциях в атмосферу попадают окислы углерода и серы, при их соединении с водой образуются угольная и серная кислоты. Инфразвук (колебания воздуха с частотой менее 20 герц), генерируемый большими плотинами или фронтами атмосферного воздуха, вызывает необъяснимую тревогу у людей, хотя люди его не слышат. Без приборов не распознается радиация, не обнаруживаются диоксины и иные опасные для всего живого соединения.

В г. Шелехов Иркутской области в 1992 году при пожаре на АО «Иркутсккабель» сотни людей, в первую очередь пожарные, подверглись воздействию токсических веществ, в том числе высокоопасных диоксинов и диоксиноподобных токсикантов. Многие стали инвалидами. Специальные средства защиты могли бы смягчить последствия воздействия диоксинов. Диоксины – класс соединений, включающий в себя полихлорированные дибензо – п – диоксины, полихлорированные дибензофураны, бифенилы, другие полиароматические хлорсодержащие вещества. Они образуются в технологических процессах химической, целлюлозно-бумажной, металлургической и других отраслей промышленности, а также при сжигании промышленных отходов, мусора, этилированного бензина, дизельного топлива. Являясь чрезвычайно устойчивыми соединениями (период полураспада в почве около 10 лет), диоксины накапливаются в почве, растениях, животных и в организме человека. При достижении определенного уровня накопления диоксинов в организмах (около 100 пикограмм/грамм липидов крови) происходят опасные генетические изменения. Диоксины вызывают раковые заболевания, нарушают деятельность нервной, сердечно-сосудистой систем и печени человека.

Информационное обеспечение – важнейший элемент любой системы управления. Например, Главное разведуправление Пентагона (США) изучает

темпы размножения гиацинтов в африканском озера Виктория, в котором ежегодно добывается 120 тысяч тонн рыбы, кормящей Кению, Уганду и Танзанию. Один гиацинт способен дать в год миллионное потомство; если этому процессу не помешать, гигантское озеро превратится в болото, рыба погибнет, окрестные народы оголодают и пойдут волнения, а то и войны⁴².

Наиболее достоверная оценка достигается при осуществлении мониторинга окружающей среды. В отличие от разовых или нерегулярных наблюдений, мониторинг ведется длительное время по определенной методике, что дает возможность осуществлять математическую обработку большого количества данных и наиболее достоверно фиксировать факты и устанавливать закономерности процессов.

«Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) – комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов» (ст. 1 ФЗ «Об охране окружающей среды», 2002); «Мониторинг окружающей среды, ее загрязнения - долгосрочные наблюдения за состоянием окружающей среды, ее загрязнением и происходящими в ней природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния окружающей среды, ее загрязнения» (ст. 1 ФЗ «О гидрометеорологической службе», 1998).

Фоновый мониторинг осуществляется на территориях, менее всего подвергшихся антропогенному воздействию, чтобы знать состояние нетронутых экосистем. Ведется также мониторинг источников воздействия на окружающую среду, то есть в самых загрязненных местах.

В соответствии с п.1 ст. 16 ФЗ «О гидрометеорологической службе», юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм, и физические лица, осуществляющие сбор информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, обязаны предоставлять данную информацию в

⁴² Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления) : учеб. пособие - Иркутск : Изд-во ИГУ, 2013.

федеральный орган исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На основе сбора, обработки, учета, хранения и распространения документированной информации формируется Единый государственный фонд данных о состоянии окружающей среды (ЕГФД), ее загрязнении (ст. 15 ФЗ «О гидрометеорологической службе»). ЕГФД представляет собой упорядоченную, постоянно пополняемую совокупность документированной информации о состоянии природной среды, получаемой в результате деятельности Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов РФ, физических и юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (климатологии, агрометеорологии, гидрологии, океанологии, гелиогеофизики). Информация ЕГФД является открытой и общедоступной, за исключением информации, отнесенной законодательством РФ к категории информации ограниченного доступа. Централизованный учет документов ЕГФД, методическое руководство по комплектованию, учету, систематизации документов и их структуре осуществляется Всероссийским научно-исследовательским институтом гидрометеорологической информации.

Академик, директор Лимнологического института СО РАН М.А. Грачев в 2002 г. организовал эксперимент: пробы стерилизованной глубинной воды Байкала были направлены в 13 аттестованных, сертифицированных и лицензированных гидрохимических лабораторий Сибири. Лаборатории были уведомлены о том, что на анализ им направлена вода Байкала, и что целью является интеркалибрация – проверка качества работы. Каждая из лабораторий допустила по крайней мере одну грубую ошибку (Грачев, 2003).

Как поступать при рассмотрении дела о привлечении главного инженера химкомбината, отравившего рыбу в реке сбросами, в суде? Лучше всего

использовать данные Росгидромета, других органов государственной власти. Если их нет, можно использовать данные негосударственных лабораторий, но таких, которые прошли специальную проверку на точность. Эта процедура называется аккредитацией. Аккредитованные, сертифицированные лаборатории выдают данные, которые можно использовать при определении размера штрафов с загрязнителей, в суде, арбитражном суде. «Подпись – печать». Конечно, наличие «подписи-печати» само по себе не гарантирует истины; это своего рода общественный договор о том, что мы должны верить подписи-печати: лучше так, чем хаос. Деятельность в области гидрометеорологии, в том числе проведение наблюдений и измерений состояния окружающей природной среды лицензируется (постановление Правительства РФ № 3 от 4 января 2001 г. «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях»).

Для оценки состояния окружающей среды мало наличия фактических данных о количестве загрязняющих веществ в воздухе, воде, почвах. Важно определить такие величины, которые становятся вредными или опасными. Для этого применяется нормирование качества окружающей среды.

Нормативы и нормативные документы разрабатываются и утверждаются на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов. В соответствии со ст. 21 «Об охране окружающей среды», к нормативам качества окружающей среды относятся:

- нормативы, установленные в соответствии с химическими показателями состояния окружающей среды, в том числе нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) химических веществ, включая радиоактивные вещества;

- нормативы, установленные в соответствии с физическими показателями состояния окружающей среды, в том числе с показателями уровней радиоактивности и тепла;

- нормативы, установленные в соответствии с биологическими показателями состояния окружающей среды, в том числе видов и групп растений, животных и других организмов, используемых как индикаторы

качества окружающей среды, а также нормативы предельно допустимых концентраций микроорганизмов.

Могут устанавливаться и иные нормативы качества окружающей среды. Порядок нормирования определяется Правительством РФ.

Нормативы качества разрабатываются и утверждаются также в соответствии с Федеральным законом "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и Положением о государственном санитарно-эпидемиологическом нормировании, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2000 года № 554.

Например, в соответствии с Перечнем предельно допустимых концентраций (ПДК) и ориентировочно допустимых количеств (ОДК) химических веществ в почве, утвержденным Главным государственным санитарным врачом СССР 19 ноября 1991 г. № 6229-91, ПДК мышьяка в почве – 2,0 мг/кг; ртути – 2,1 мг/кг.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 апреля 2003 года N 78 «О введении в действие ГН 2.1.5.1315-03» с 15 июня 2003 года введены в действие гигиенические нормативы "Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования. ГН 2.1.5.1315-03".

Данные Нормативы действуют на всей территории Российской Федерации и устанавливают предельные допустимые концентрации химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования.

Нормативы разработаны на основе экспериментальных исследований токсичности и опасности веществ, влияния на санитарный режим водоемов, органолептических исследований, а также с учетом эпидемиологических исследований и международного опыта. Всего установлены ПДК (в мг/л) для 1356 химических веществ. Например, ПДК бензина в воде водных объектов

хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования равняется 0,1 мг/л.

Понятно, что абсолютно правильного нормирования не бывает: кому-то и 0,1 мг/л бензина покажется неприятным и окажется вредным. Понятно, что существует синергизм веществ-загрязнителей, кооперативные эффекты, усиливающие вред при их одновременном смешении, даже при значениях, ниже ПДК. Нормирование основано на эмпирических, опытных данных: выживет ли белая мышь, лягушка, продукт жизнедеятельности быка при данном уровне загрязнения, или не выживет? Какие пиковые кратковременные нагрузки перенесет? Сколько недель проживет при умеренных нагрузках? Нормирование будет совершенствоваться по мере развития технологии и понимания обществом необходимости решения проблем, связанных с загрязнением окружающей среды.

Исходя из нормативов качества окружающей среды, уровня технологии и совести общества и власти, задаются нормативы воздействий на окружающую среду.

Статьей 22 ФЗ «Об охране окружающей среды» (2002) предусмотрены следующие нормативы допустимого воздействия на окружающую среду:

- нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов;
- нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение;
- нормативы допустимых физических воздействий (количество тепла, уровни шума, вибрации, ионизирующего излучения, напряженности электромагнитных полей и иных физических воздействий);
- нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды;
- нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Исходя из сводных ПДВ, ПДС (предельно допустимые выбросы; сбросы) для конкретной территории определяются ПДВ, ПДС для конкретного природопользователя. Расчет нормативов воздействий производит

природопользователь, их утверждает специально уполномоченный орган власти.

В идеале нормативы воздействий на окружающую среду должны устанавливаться в точном соответствии с нормативами качества окружающей среды. На практике это вызывает определенные сложности. Нормативы качества определяются в удельных показателях: мг/л, мг/кг, мг/м³ и т.д.; нормативы воздействий – в абсолютных показателях: 10 тонн свинца в год; 100 тонн пыли в год и т.д. Поскольку воздушная и водная среда постоянно находятся в движении, трудно рассчитать сводные ПДВ (ПДС) для какой-либо территории или предприятия.

Но общий смысл таков: представьте себе озеро, в котором обитает рыба. Рыба может выжить, если в среднем в озере концентрация условного загрязняющего вещества не превысит 10 миллиграмм на литр, что, предположим, наблюдается при сбросах этого вещества не более 1000 тонн в год. На берегу озера работает два предприятия, одно при полной загрузке сбрасывает 3000 тонн условного загрязняющего вещества в год, другое – 7000 тонн. Следовательно, чтобы жила рыба, предельно допустимые сбросы следует установить для этих предприятий соответственно: 300 кг и 700 кг в год. Одно предприятие производит продукты питания, без которого местному будет очень плохо, другое – оборонное. Закрыть их никак нельзя. Поэтому придумали «временно согласованные сбросы»: в этом году разрешим 3000 и 7000 тонн, в следующем – меньше, потом еще меньше, и так через несколько лет достигнем нормы, 300 и 700 кг соответственно. У предприятий будет временной разбег на строительство очистных сооружений, совершенствование технологий или перепрофилирование.

Порядок выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и сбросы вредных веществ в водные объекты утвержден Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 31 октября 2008 г. № 288 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному

надзору по исполнению государственной функции по выдаче разрешений на выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду».

Во многих странах действует принцип «загрязнитель платит». Плата за негативные воздействия на окружающую среду может быть одним из самых мощных управляющих параметров системы управления охраной природы.

Размер платы установлен постановлением Правительства РФ от 12 июня 2003 года № 344.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, в федеральный бюджет направляется 20 %, в региональный бюджет 40 % и местные бюджеты 40 % от общей суммы платы.

Индексация и распределение платежей за негативное воздействие могут изменяться законами о бюджете страны на текущий год.

Обратим внимание, что внесение платы за негативные воздействия на окружающую среду не освобождает природопользователя от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и от возмещения вреда окружающей среде. Размер вреда окружающей среде исчисляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками, а при их отсутствии – исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны природы, могут быть предъявлены в течение 20 лет. На основании судебного решения вред окружающей среде может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств.

Оценка воздействий на окружающую среду (ОВОС), экологическая экспертиза, организация особо охраняемых природных территорий, экологическое образование и воспитание – направления деятельности,

механизмы, которые при своей несхожести-непохожести также выполняют функции предупреждения негативных воздействий на окружающую среду.

Детали организации ОВОС прописаны в приказе Государственного комитета РФ по охране окружающей среды (который вскоре упразднили, передав полномочия в МПР РФ) от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации».

Согласно Положению, ОВОС - процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению воздействий.

ФЗ «Об экологической экспертизе» был принят в 1995 г.; в течение более чем десяти лет ее должны были проходить практически все проекты хозяйственной деятельности.

В конце 2006 г. законодательство изменилось; экологическая экспертиза как институт экологического права сохранилась, но основная часть проектов хозяйственной и иной деятельности сейчас подлежит не экологической экспертизе, а государственной экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий (ст.49 Градостроительного кодекса РФ, 2004).

В соответствии с п.1 ст. 33 ФЗ «Об охране окружающей среды» (2002), экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды.

Особый вид природоохранной деятельности – организация особо охраняемых территорий и объектов, с преимущественным их использованием в

качестве местообитания животных и растений, в качестве эталонов ландшафтов.

Главой XIII ФЗ «Об охране окружающей среды» (2002) предусмотрены всеобщность и комплексность экологического образования, преподавание основ экологических знаний в образовательных учреждениях, подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, экологическое просвещение. Для устойчивого функционирования системы экологического образования важно своевременно обеспечить ее финансирование и создание соответствующей нормативно-правовой основы.

Региональное законодательство об экологическом образовании, в частности, регулирует порядок разработки и утверждения государственных образовательных стандартов, в региональный компонент которых включаются вопросы по экологии, охране окружающей среды, природопользованию и экологической безопасности.

Вопросы для самоконтроля

1. Как осуществляется финансирование государственного экологического мониторинга?
2. Как решается проблема кооперативных эффектов (синергизма) при нормировании качества окружающей среды?
3. Предусмотрены ли какие-либо льготы природопользователям по плате за негативные воздействия на окружающую среду?
4. Какие органы власти уполномочены утверждать нормативы воздействия на окружающую среду?
5. В чем польза от проведения ОВОС для инвестора?
6. Какие варианты заключения государственной экологической экспертизы установлены действующим законодательством?
7. В каком порядке создаются особо охраняемые природные территории и объекты местного значения?

8. Чем отличается заповедник от национального парка?
9. Можно ли охотиться на территории национального парка?
10. Какие законы, регулирующие отношения в сфере экологического образования и воспитания, приняты в регионах Сибирского федерального округа?

Задания и задачи

1. Составьте план мероприятий по экологическому образованию и воспитанию для летнего экологического лагеря (местность выберите по желанию).

2. Составьте алгоритм разработки и утверждения функционального зонирования национального парка.

3. Определением Конституционного Суда РФ от 10 декабря 2002 года № 284-О по запросу Правительства РФ о проверке конституционности постановления Правительства № 632 от 28 августа 1992 г. «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия»⁴³ установлено, что данное постановление подлежит применению, как не противоречащее Конституции РФ с точки зрения разграничения компетенции между Федеральным Собранием и Правительством РФ, поскольку оно принято Правительством РФ во исполнение полномочий, предоставленных ему федеральным законом, и предусматривает взимание платежей неналогового характера. Докажите, что платежи за негативное воздействие на окружающую среду имеют неналоговый характер.

4. Подготовьте заявление в суд об оспаривании отрицательного заключения государственной экологической экспертизы по проекту комплексной застройки территории.

⁴³ Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. - 7 сентября 1992 г. № 10. - ст. 726.

5. Составьте алгоритм получения разрешения на временно согласованные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух для теплоэлектростанции.

6. Дайте юридическую консультацию общественной экологической организации в виде пошаговой инструкции о порядке проведения общественной экологической экспертизы.

7. Составьте алгоритм проведения публичных слушаний по оценке воздействия на окружающую среду строительства нефтепровода.

8. Определите, в каком порядке осуществляется нормирование воздействий электромагнитного излучения.

9. Определите, в каком порядке осуществляется нормирование воздействий источников ионизирующего излучения на окружающую среду.

10. Определите, в каком порядке организуется учет воздействия ионизирующего излучения на организм человека при медицинских обследованиях.

Нормативные правовые акты

Градостроительный кодекс Российской Федерации: кодекс РФ от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Российская газета - 2004. – 30 декабря.

Налоговый кодекс Российской Федерации: кодекс РФ часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. - № 31. – Ст. 3824.

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

Об охране атмосферного воздуха: федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ // СЗ РФ. – 1999. - № 18. – Ст. 2222.

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. - 1999. - № 14. - Ст. 1950.

Об особо охраняемых природных территориях: федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ // СЗ РФ. - 1995. - №12. - Ст.1024.

Об экологической экспертизе: федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ // СЗ РФ. – 1995. - № 48. – Ст. 4556.

О радиационной безопасности населения: федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ // Российская газета - 17.01.1996 г.

«О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления»: постановление Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 (с изм. и доп. от 1 июля 2005 г.) // СЗ РФ. - 2003. - N 25. - Ст. 2528.

«О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов»: постановление Правительства РФ от 31 декабря 1995 г. № 1310 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» (с изм. и доп. от 27 декабря 1994 г., 14 июня 2001 г.): постановление Правительства РФ от 28 августа 1992 г. № 632 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 7 сентября 1992 г. № 10 ст. 726.

«О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»: постановление Правительства РФ от 5 марта 2007 г. № 145 // Российская газета. - 2007 г. – 15 марта.

«О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»: постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 // Российская газета. - 2008 г. – 27 февраля.

«Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»: приказ Государственного комитета РФ по охране окружающей

среды от 16 мая 2000 г. № 372 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области: закон Иркутской области от 4 декабря 2008 г. № 101-ОЗ // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Решения и разъяснения судебных органов

Определение Конституционного Суда РФ от 10 декабря 2002 года № 284-О по запросу Правительства РФ о проверке конституционности постановления Правительства № 632 от 28 августа 1992 г. «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Дополнительная литература

Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. Учреждений высш. проф. Образования. – М.: Издат. Центр «Академия», 2013. [Электронный ресурс] – Режим доступа: ЭЧЗ "Библиотех". - ISBN 978-5-7695-9505-9.

Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут.ун-т, 2013. – 134 с.

Никишин В.В. Экологическое законодательство субъектов Российской Федерации: учебное пособие. М., 2008. - 96 с.

Потапова Е.В. Экологический мониторинг: Учебное пособие. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2014. – 162 с.

Тема 12. Природоохранные требования при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию объектов; экологические требования при эксплуатации объектов.

1. Природоохранные требования при размещении зданий и сооружений.

2. Природоохранные требования при проектировании, строительстве, эксплуатации объектов энергетики, оборонных объектов, мелиоративных систем, городских и сельских поселений.

3. Природоохранные требования при производстве и эксплуатации транспортных средств.

4. Прочие природоохранные требования.

Методические указания по изучению темы

В соответствии со ст. 1 ФЗ «Об охране окружающей среды», **требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования)** – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды.

Природоохранные требования - одна из ключевых тем экологического права. В общем виде регулируются ст.ст. 34 - 56 «Об охране окружающей среды». Конкретные природоохранные требования содержатся в сотнях нормативных правовых актов, регулирующих отношения в различных сферах: на каком расстоянии от жилого дома можно разместить АЗС; при какой скорости ветра нельзя вносить удобрения и ядохимикаты в почву; какова минимальная ширина охранной зоны источника водоснабжения⁴⁴.

⁴⁴ Обратите внимание на подборку НПА различной юридической силы о пестицидах и агрохимикатах в списке дополнительной литературы к данному разделу

Вопросы для самоконтроля

1. Приведите примеры ограничений хозяйственной деятельности.
2. Приведите примеры условий хозяйственной деятельности.
3. Что такое пестициды? Найдите в Интернете материалы о последствиях применения ДДТ в сельском хозяйстве в 60-х гг. XX века.
4. Перечислите основные требования, направленные на сохранение озонового слоя.
5. Какие установлены требования в области охраны озера Байкал?
6. В каких НПА обычно содержатся требования в области охраны окружающей среды при строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений?
7. При каком условии осуществляется ввод в эксплуатацию зданий, строений и сооружений?
8. Какие природоохранные требования установлены при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения?
9. В соответствии с какими законами осуществляются мероприятия по охране окружающей среды при эксплуатации систем водоснабжения?
10. Какие основные природоохранные требования должны учитываться при планировании и застройке городских и сельских поселений?

Задания и задачи

1. В с. Выдрино Кабанского района Республики Бурятия на берегу озера Байкал близ устья р. Снежной находится водозабор глубинной байкальской воды фирмы О. Может ли фирма Х разместить такой же водозабор в непосредственной близости от водозабора фирмы О («стенка к стенке»)?
2. Дайте юридическую консультацию проектировщику о природоохранных требованиях к проектированию АЗС.
3. Дайте юридическую консультацию фермеру о требованиях к применению пестицидов и ядохимикатов.

4. При подготовке к судебному разбирательству по поводу порчи земли (ст. 254 УК РФ) судья поручил помощнику подобрать действующие НПА, регулирующие вопросы внесения удобрений в почву. Выполните это задание.

5. На Автовазе разработали новую модель автомобиля. С какими природоохранными требованиями должны быть ознакомлены разработчики?

6. Приведите примеры: какие отходы относятся к I, II, III, IV классам опасности?

7. Составьте перечень природоохранных требований при приватизации государственного и муниципального имущества.

8. Составьте перечень природоохранных требований, определенных законодательством для жилищно-коммунального хозяйства.

Нормативные правовые акты

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

Об охране атмосферного воздуха: федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ // СЗ РФ. – 1999. - № 18. – Ст. 2222.

О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ // СЗ РФ. - 1999. - № 14. - Ст. 1950.

О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения: федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - №29. - Ст.3399.

Об отходах производства и потребления: федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. - № 26. – Ст. 3009.

О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами: федеральный закон от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ // СЗ РФ. – 1997. - № 29. – Ст. 3510.

О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции по охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим

озоновый слой: постановление Правительства РФ от 24 мая 1995 г. № 526 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Санитарные правила по хранению, транспортировке и применению пестицидов (ядохимикатов) в сельском хозяйстве: утв. Главным государственным санитарным врачом СССР 20 сентября 1973 г. № 1123-73 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов»: утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 2 марта 2010 г. № 17 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Административный регламент Минсельхоза России по предоставлению государственной услуги по регистрации пестицидов и (или) агрохимикатов: утв. приказом Минсельхоза России от 9 июля 2015 г. № 294 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Порядок токсиколого-гигиенической экспертизы на территории Российской Федерации: приказ Минздрава РФ от 31 января 2002 г. № 24 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

О санитарно-эпидемиологической экспертизе пестицидов и агрохимикатов: приказ Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 1 августа 2006 г. № 225 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Дополнительная литература

Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. Учреждений высш. проф. Образования.

– М.: Издат. Центр «Академия», 2013. [Электронный ресурс] – Режим доступа: ЭЧЗ "Библиотех". - ISBN 978-5-7695-9505-9.

Бринчук М-М. Производственный экологический контроль как мера охраны природы / М.М. Бринчук, О.И. Саморукова // Экологическое право. 2007. №3.-С. 12-17.

Бринчук М.М. Экологический контроль: понятие, виды, место в правовом механизме, проблемы / М.М. Бринчук, И.Ю. Бортник // Пробелы в российском законодательстве. 2010. - № 1. - С. 126-129

Васянович А.В. Заключение экологического аудита в системе доказательств в гражданском и арбитражном процессе // Развитие судебных систем России и стран Азиатско-Тихоокеанского региона: история, современное состояние, тенденции и перспективы : материалы Междунар. науч.- практ. конф. Иркутск, 29-30 июня 2011 г. : Рос. акад. правосудия; Вост. – Сиб. фил. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2012. – С. 120 – 122.

Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут.ун-т, 2013. – 134 с.

Вологжина С.Ж. Экологический менеджмент и аудит: учеб. пособие. – Иркутск, Изд-во ИГУ, 2012. – 139 с.

Серов Г.П. Экологический аудит. Концептуальные и организационные основы. – М.: Экзамен, 2000. – 768 с.

Сирина Н.В., Потапова Е.В., Якимова Е.М. Экологический аудит: учеб. пособие. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2011. – 175 с.

Тема 13. Экологический аудит. Государственный экологический надзор.

Экологический контроль.

1. Экологический аудит.
2. Виды экологического надзора и контроля. Права и обязанности должностных лиц государственного экологического надзора. Порядок осуществления государственного экологического надзора.

3. Производственный экологический контроль.
4. Общественный экологический контроль.

Методические указания по изучению темы

В соответствии со ст. 1 ФЗ РФ «Об охране окружающей среды», **экологический аудит** – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения субъектом хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

По своей сути – это форма самоконтроля. Идея экоаудита пришла в Россию из стран Запада. С начала 70-х гг. XX в. компании стран Европы и США стали привлекать к ответственности за воздействия на окружающую среду, появились дополнительные финансовые потери, и компании начали оценивать соответствие своей деятельности нормам экологического законодательства. В соответствии с законом США о защите окружающей среды от загрязнения (Pollution Prosecution Act, 1990), нарушения, выявленные добровольно или исправленные благодаря программе экологического аудита, не являются составом административного или уголовного преступления (Серов, 2000).

Аудит деятельности хозяйствующего субъекта проводится аудитором (аудиторской компанией) по заказу клиента. Клиентом может быть как сам хозяйствующий субъект, так и иное лицо. Принципы и процедуры аудита содержатся в Государственных стандартах РФ, см. Национальный Стандарт РФ ГОСТ Р ИСО 19011-2003 "Руководящие указания по аудиту систем менеджмента качества и/или систем экологического менеджмента"(принят постановлением Госстандарта РФ от 29 декабря 2003 г. № 432-ст), который содержит определение:

аудит (проверка) - систематический, независимый и документируемый процесс получения свидетельств аудита и объективного их оценивания с целью установления степени выполнения согласованных критериев аудита.

К принципам проведения аудита относят:

а) этичность поведения (ethical conduct) - основа профессионализма. Существенными при аудите являются ответственность, неподкупность, умение хранить тайну и осмотрительность;

б) беспристрастность (fair presentation) - обязательство представлять правдивые и точные отчеты.

Выводы аудитов, заключения по результатам аудита и записи отражают правдиво и точно деятельность по аудиту. Неразрешенные проблемы или разногласия между аудиторской группой и проверяемой организацией отражают в отчетах (актах);

в) профессиональная осмотрительность (due professional care) - прилежание и умение принимать правильные решения при проведении аудита;

г) независимость (independence) - основа беспристрастности и объективности заключений по результатам аудита.

Аудиторы независимы в своей деятельности и свободны от предубеждений и конфликтов интересов. Аудиторы сохраняют объективное мнение во время всего процесса аудита с целью обеспечения того, что в основе выводов и заключений находятся только свидетельства аудита;

д) подход, основанный на свидетельстве (evidence-based approach), - разумная основа для достижения надежных и воспроизводимых заключений аудита в процессе систематического аудита.

Свидетельство аудита основано на выборках существующей информации, поскольку аудит осуществляется в ограниченный период времени и с ограниченными ресурсами. Соответствующее использование выборок тесно связано с доверием, с которым относятся к заключениям по результатам аудита⁴⁵.

⁴⁵ Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны

В 2007 г. в Иркутский районный суд при рассмотрении гражданского дела по иску Автономной некоммерческой экологической организации X о признании недействительными постановлений главы Иркутского района, договора купли-продажи, применения последствий его недействительности, прекращения деятельности гостиничного комплекса N (в защиту неопределенного круга лиц) ответчиком было представлено Заключение экологического аудита по проверке соблюдения требований природоохранного законодательства на объекте «Гостиничный комплекс N».

Экологический аудит был проведен по заказу ответчика Научным центром оценки воздействий на окружающую среду «Иркутскинтэрэко», имеющий Аттестат аккредитации № 04-051 от 01.04.2004 г., выданный «Экологической аудиторской палатой» (г. Москва), и содержал вывод о том, что размещение гостиничного комплекса N не противоречит действующему природоохранному законодательству. Заключение экологического аудита сыграло положительную для ответчика роль в системе доказательств; в иске было отказано⁴⁶.

Определение понятия «государственный экологический надзор» содержится в ст. 65 ФЗ «Об охране окружающей среды». Государственный экологический надзор, в соответствии с п. 2 данной статьи включает в себя:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- государственный земельный надзор;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут.ун-т, 2013.

⁴⁶ Васянович А.В. Заключение экологического аудита в системе доказательств в гражданском и арбитражном процессе //Развитие судебных систем России и стран Азиатско-Тихоокеанского региона: история, современное состояние, тенденции и перспективы : материалы Междунар. науч.- практ. конф. Иркутск, 29-30 июня 2011 г. : Рос. акад. правосудия; Вост. – Сиб. фил. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2012. – С. 120 – 122.

- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;
- государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;
- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;
- федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану);
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- федеральный государственный охотничий надзор;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- государственный надзор за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ.

Ст.ст 67-68 ФЗ «Об охране окружающей среды» регулируют порядок осуществления производственного и общественного экологического контроля.

В первых редакциях данного закона содержались нормы о муниципальном экологическом контроле; в настоящее время такие нормы отсутствуют.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое ISO 14000?
2. Может ли суд рассматривать заключение экологического аудита в качестве самостоятельного доказательства?

3. Кто имеет право быть экологическим аудитором?
4. В чем польза экологического аудита для проверяемого субъекта?
5. Какие органы власти уполномочены на осуществление государственного экологического надзора в области охраны озера Байкал?
6. Обязательно ли проверяемому субъекту выполнять рекомендации, полученные по результатам экологического аудита?
7. В каком порядке производится государственный экологический надзор на режимных объектах?
8. Какие документы должны быть у инспектора государственного экологического надзора, направляющегося на проверку?
9. Какие документы выходят «из-под пера» инспектора государственного экологического надзора?
10. Какова юридическая сила акта проверки общественного экологического контроля?

Задания и задачи

1. В Иркутской области зарегистрировано около 60000 хозяйствующих субъектов – юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом 40 крупнейших предприятий дают 90% от общей суммы выбросов, сбросов загрязняющих веществ и отходов. Составьте для Иркутской области годовой план проверок, осуществляемых органами, уполномоченными в сфере государственного экологического надзора.
2. Приведите данные о соотношении количества проверок государственного экологического надзора и выявленных правонарушений в субъекте РФ (по выбору).
3. Составьте схему взаимодействия производственного экологического контроля и государственного экологического надзора.
4. Дайте юридическую консультацию гражданину по вопросу деятельности общественного экологического контроля.
5. Мир многогранен. Надо защищать природу от природопользователя. Но и последний должен быть защищен от возможного

произвола проверяющих лиц. Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»⁴⁷ установлено, что продолжительность контрольных мероприятий не должна превышать одного месяца; плановые мероприятия в отношении одного лица не могут проводиться более чем один раз в два года. Опишите оптимальные, с точки зрения проверяемой организации, действия ее должностных лиц, ответственных в сфере охраны окружающей среды, при проведении внезапной внеплановой проверки органами государственного экологического надзора.

6. Несколько лет назад в ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» обратилась японская фирма «Мицубиши» с предложением провести экологический аудит БЦБК, без каких-либо разъяснений о целях аудита. В каких случаях организация может отказаться от подобных предложений? Обоснуйте.

7. В соответствии со ст. 12 ФЗ «Об охране окружающей среды», общественные и иные некоммерческие объединения, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды, имеют право предъявлять в суд иск в защиту прав неограниченного круга лиц о возмещении вреда окружающей среде. Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль» создана учредительной конференцией 23 декабря 2005 г. и зарегистрирована в установленном порядке 22 мая 2006 г. Реализуя свою уставную деятельность, ООО «Зеленый патруль» 1 сентября 2006 г. направила письмо в Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области, в котором указала, что деятельность ОАО «Восточно-Сибирская газовая компания» по строительству газопровода в Жигаловском районе носит незаконный характер: произведена самовольная рубка деревьев за пределами трассы газопровода. На этом основании Управление Росприроднадзора в период с 8 по 12 сентября 2006 г. провело комплексную внеплановую проверку соблюдения требований

⁴⁷ СЗ РФ. - 2001 г. - № 33 (Часть I). - Ст. 3436.

природоохранного законодательства ОАО «Восточно-Сибирская газовая компания» при осуществлении строительства газопровода Ковыкта –Саянск – Иркутск. Выявленные нарушения легли в основу искового заявления ООО «Зеленый патруль» в Арбитражный суд Иркутской области о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, о приостановлении хозяйственной деятельности ОАО «Восточно-Сибирская газовая компания», оказывающей негативное воздействие на окружающую среду.

Могло ли Управление Росприроднадзора по Иркутской области проигнорировать обращение ООО «Зеленый патруль»? В каком порядке осуществляется взаимодействие между государственным экологическим надзором и общественным экологическим контролем? В каком порядке назначаются внеплановые проверки государственного экологического надзора?

8. Составьте алгоритм оспаривания (в досудебном и судебном порядке) акта проверки государственного экологического надзора.

9. Действия инспектора государственного экологического надзора при наличии признаков преступления, а не правонарушения, выявленных в результате проверки.

10. Опишите границы исключительной экономической зоны, континентального шельфа, внутренних морских вод, территориального моря РФ.

Нормативные правовые акты

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

Об охране атмосферного воздуха: федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ // СЗ РФ. – 1999. - № 18. – Ст. 2222.

О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации: федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 155-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - № 31. - Ст.3833.

Об исключительной экономической зоне Российской Федерации: федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 191-ФЗ // СЗ РФ. - 1998. - №51. - Ст.6273.

О континентальном шельфе Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ // СЗ РФ. -1995. - №49. - Ст.4694.

Об особо охраняемых природных территориях: федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ // СЗ РФ. - 1995. -№12. - Ст.1024.

Об охране озера Байкал: федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94 - ФЗ // СЗ РФ. - 1999. - №18. - Ст.2220.

О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ// СЗ РФ. - 2001 г. - № 33 (Часть I). - Ст. 3436.

Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. №370: постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. № 400 // СЗ РФ – 2004 г. - №32. – Ст. 3347.

О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю: постановление Правительства РФ от 29 октября 2002 г. № 777 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)»: постановление Правительства РФ от 27 января 2009 г. № 53 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«Об утверждении Порядка осуществления муниципального лесного контроля на территории муниципального образования города Братска»: постановление администрации муниципального образования города Братска от 20 января 2016 г. № 43 // Поисково-справочная система «Консультант плюс».

ГОСТ Р ИСО 14001-98. Системы управления окружающей средой. Требования и руководство по применению: Госстандарт России // М.: ИПК Изд-во стандартов, 1998.

Дополнительная литература

Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. Учреждений высш. проф. Образования. – М.: Издат. Центр «Академия», 2013. [Электронный ресурс] – Режим доступа: ЭЧЗ "Библиотех". - ISBN 978-5-7695-9505-9.

Бринчук М-М. Производственный экологический контроль как мера охраны природы / М.М. Бринчук, О.И. Саморукова // Экологическое право. 2007. №3.-С. 12-17.

Бринчук М.М. Экологический контроль: понятие, виды, место в правовом механизме, проблемы / М.М. Бринчук, И.Ю. Бортник // Пробелы в российском законодательстве. 2010. - № 1. - С. 126-129

Васянович А.В. Заключение экологического аудита в системе доказательств в гражданском и арбитражном процессе // Развитие судебных систем России и стран Азиатско-Тихоокеанского региона: история, современное состояние, тенденции и перспективы : материалы Междунар. науч.- практ. конф. Иркутск, 29-30 июня 2011 г. : Рос. акад. правосудия; Вост. – Сиб. фил. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2012. – С. 120 – 122.

Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут.ун-т, 2013. – 134 с.

Вологжина С.Ж. Экологический менеджмент и аудит: учеб. пособие. – Иркутск, Изд-во ИГУ, 2012. – 139 с.

Серов Г.П. Экологический аудит. Концептуальные и организационные основы. – М.: Экзамен, 2000. – 768 с.

Сирина Н.В., Потапова Е.В., Якимова Е.М. Экологический аудит: учеб. пособие. – Иркутск: Изд-во ИГУ, 2011. – 175 с.

Тема 14. Ответственность за нарушения природоохранного законодательства.

1. Уголовная ответственность за нарушения природоохранного законодательства.

2. Административная ответственность за нарушения природоохранного законодательства.

3. Гражданско-правовая ответственность. Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением. Возмещение вреда, правомерно причиненного окружающей среде.

4. Дисциплинарная ответственность должностных лиц органов охраны окружающей среды и управления природопользованием.

5. Эколого-правовой нигилизм. Латентность экологических правонарушений. Сложность доказательства вины при экологических правонарушениях.

Методические указания по изучению темы

Уголовная ответственность: см. гл. 26 УК РФ + ст. 258 УК РФ «Экоцид».

Административная ответственность: см. Кодекс РФ об административных правонарушениях, законы субъектов РФ об административной ответственности за экологические правонарушения.

Обязанность полного возмещения вреда окружающей среде предусмотрена ст. 77 ФЗ «Об охране окружающей среды». Порядок компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды регулируется ст. 78 данного Закона.

Если есть таксы исчисления вреда окружающей среде, размер возмещения вреда исчисляется по этим таксам. Если их нет – применяются методики исчисления вреда окружающей среде, утвержденные в установленном законодательством порядке. Если нет такс и методик, определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением

законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Если при экологическом нарушении причинен вред жизни и здоровью человека, имуществу физических или юридических лиц, возмещение вреда осуществляется на основании гражданского законодательства.

Дисциплинарная ответственность регулируется трудовым законодательством, а также законодательством о государственной и муниципальной службе.

Высока степень латентности, скрытности экологических правонарушений: к каждой дымовой или канализационной трубе инспектора не приставишь...

Эколоγο-правовой нигилизм проявляется в том, что все, в том числе собственники вредных производств прекрасно осведомлены об экологии и природоохранных требованиях, но в погоне за прибылью зачастую стремятся для себя сделать исключение, и не соблюдают природоохранное законодательство.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение ответственности за экологические правонарушения. Назовите отличительные признаки ответственности за экологические правонарушения ?

2. Назовите состав экологического правонарушения? Приведите примеры экологических правонарушений, выделяя при этом элементы состава правонарушения?

3. Назовите отличительные признаки экологических проступков в сравнении с экологическими преступлениями?

4. Как Вы полагаете, существуют ли в настоящее время какие либо сложности в применении ст. 258 УК РФ?

5. Приведите примеры норм, устанавливающих административную ответственность за нарушения законодательства об охране окружающей среды, установленных законами субъектов РФ Сибирского федерального округа?

6. Назовите основной вид санкций, предусмотренный административным законодательством за совершение экологических правонарушений?

7. Почему, на Ваш взгляд, административная ответственность является самым распространенным видом юридической ответственности за экологические правонарушения? Считаете ли Вы этот факт оправданным?

8. Каково на Ваш взгляд значение личной инициативы граждан в борьбе с экологическими правонарушениями и преступлениями? В каких формах может выражаться эта инициатива?

9. Существуют ли основания, предусмотренные действующим законодательством, освобождающие лиц от ответственности за экологические правонарушения?

10. Используя нормы уголовного и административного кодексов, назовите составы экологических правонарушений, которые, по Вашему мнению, являются наиболее распространенными? Почему они распространены, если законодатель предусматривает за их совершение санкции? Считаете ли Вы решением проблемы ужесточение санкций?

Задания и задачи

1. Гражданка Астафьева 1946 года рождения в 1954 г. проживала в подсобном хозяйстве «Тоцкое» Оренбургской области в непосредственной близости от Тоцкого полигона, где проводились испытания атомного оружия. В момент взрыва Астафьева находилась на улице, ее нашли в бессознательном состоянии и доставили в больницу, где она находилась около недели. Родителям девочки рекомендовали вывезти ее из данной местности. В 1995 г. Астафьевой была установлена инвалидность II группы по общему заболеванию. Астафьева считает, что ее заболевания являются следствием полученного

облучения при испытании атомного оружия. Астафьева обратилась в Министерство здравоохранения РФ с просьбой разъяснить порядок проведения экспертизы, необходимой для установления причинной связи ее заболеваний с воздействием ионизирующего излучения, но Министерство на запрос вообще не ответило.

Составьте исковое заявление в защиту нарушенных прав гражданки Астафьевой. Каким будет правонарушение, если Вы обнаружили его состав: гражданским или уголовным?

2. Общество с ограниченной ответственностью «Водица» осуществляя предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации изготавливало и реализовывало в г. Иркутске питьевую минеральную воду. Преследуя цель уменьшения производственных затрат, учредители общества дали задание сотрудникам общества, выполняющим свою работу на основании трудового договора, не проводить пробы забора воды в используемой скважине и сразу разливать полученную из источника воду по пластиковым бутылкам. Вода поступила в продажу. Филонова Л.М. приобрела одну из таких бутылок с водой в супермаркете «Берег» и вскоре была госпитализирована с пищевым отравлением. Проведенная в ходе судебного заседания экспертиза, где Филонова Л.М. выступала в качестве истца, было установлено, что в составе воды обнаружены химические вещества, наличие которых не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к питьевой воде.

Вопросы к задаче:

1). Имеет ли право гражданка Филонова Л.М. требовать возмещения причиненного вреда?

2). Если да, то какой характер ответственности наступает: гражданско-правовой, уголовно-правовой, административно-правовой? Возможно ли возникновение нескольких видов юридической ответственности?

3). Если Вы полагаете, что ответственность наступает, кто должен быть ответчиком по иску Филоновой Л.М.: ООО «Водица», сотрудники ООО «Водица», магазин «Берег», продавец магазина «Берег»? Обоснуйте свой ответ.

3. В результате повреждения хранилища химических соединений, которые используются в технологическом процессе иркутского завода по производству химических удобрений, в окружающую среду поступило большое количество химических соединений, в концентрированном состоянии. При этом были повреждены земли сельскохозяйственного назначения. Химические вещества попали также в залив, в результате чего погибли все водоросли и значительное количество рыбы. В ходе проведения проверки было установлено, что повреждение хранилища произошло из-за того, что завод за последние десять лет дважды проводил лишь текущий ремонт хранилища, а капитальный ремонт, необходимый для поддержания надлежащего состояния здания не проводился.

Вопросы к задаче.

- 1). Обязан ли завод возместить причиненный вред?
- 2). Определите суть исковых требований?
- 3). Кто вправе требовать от завода возмещения причиненных убытков?
- 4). Каков характер ответственности: уголовная, административная, или гражданско-правовая?

4. На территорию московского завода по производству красителей ООО «Стек» была поставлена цистерна с азотной кислотой. Для целей выполнения работы необходимо было слить часть азотной кислоты в другую емкость. Бригадир дежурной бригады рабочих поручил выполнить указанное действие одному из рабочих посредством специального шланга. В результате истончения резины, из которой был изготовлен шланг, и как следствие ее разрыва, произошло растекание азотной кислоты. Несмотря на попытки бригады рабочих по предотвращению возможного вреда окружающей среде, кислота была размыта прошедшим дождем. Вместе со стоками воды азотная кислота попала в реку и в ней погибла растительность и большая часть рыбы.

В результате проведенной проверки было установлено, что завод неоднократно получал замечания от контролирующего органа о необходимости замены шлангов и др. необходимой техники. Однако, требования завод не выполнил.

Директор завода уволил рабочего, который прикреплял шланг в день аварии и занес в трудовую книжку выговор бригадиру дежурной бригады.

Вопросы к задаче:

1). Можно ли сказать, что привлечением к ответственности бригадира и рабочего исчерпывается возможность возмещения вреда окружающей природной среде?

2). Какой характер ответственности между бригадиром и заводом?

3). Кто будет выступать истцом и ответчиком по спору о возмещении вреда окружающей среде?

4). Из чего будет складываться сумма иска о возмещении причиненного вреда?

5. Ангарская нефтехимическая компания (АНХК) с целью предотвращения попадания нефте-химических отходов в реку Китой закупил дорогостоящее оборудование и очистительные системы, не позволяющие осуществлять выбросы в реку с превышением допустимых норм. По мнению АНХК муниципальное образование, город Ангарск, обязано возместить затраты компании на приобретение дорогостоящего оборудования поскольку АНХК произвела эти затраты с целью предотвращения вреда окружающей среде, что представляет собой публичный интерес, а не частный.

Вопросы к задаче:

1). Сохранение окружающей природной среды представляет собой публичный или частный интерес?

2). Как вы думаете, обязано ли муниципальное образование или государство возмещать затраты на приобретенное оборудование? Почему?

3). Кто будет возмещать причиненный вред в случае отсутствия подобного оборудования на АНХК?

6. Общество с ограниченной ответственностью «Лесоруб» занималось предпринимательской деятельностью, связанной с заготовкой и реализацией древесины. Древесина приносила хороший доход, и руководство общества приняло решение увеличить объемы заготовки. Заготовка осуществлялась вблизи берега озера Байкал. В результате значительных объемов вырубki леса, усилился ветер в прибрежном районе. Жители поселка, расположенного неподалеку от зоны рубки леса обратились с иском о возмещении причиненного им морального вреда, который по их мнению выражается в увеличении заболеваний, невозможности сбора грибов, ягод и эстетических неудобств, связанных с уничтожением красивой природы вокруг поселка.

Вопросы к задаче:

1). Можно ли в данном случае говорить о причинении вреда окружающей среде?

2). Есть ли основание для утверждения о том, что вред причинен жителям поселка?

3). Возможна ли компенсация морального вреда при описанных выше обстоятельствах? Если да, то как оценить размер причиненного вреда?

4). В чем специфика правового положения лесополосы возле озера Байкал?

7. На акватории реки Ангара индивидуальный предприниматель Казарян Г.А. построил здание одноименного ресторана. Ресторан пользовался большим спросом и посетители в нем были всегда. Однако по вечерам, несмотря на замечания охраны ресторана, посетители зачастую сбрасывали окурки, пустые бутылки, коробки от сигарет и другой мусор в воду. В результате постоянного загрязнения в реке уменьшилось число обитаемой там рыбы. Рыбаки любители образовали группу единомышленников и обратились в суд с требованием об устранении правонарушения, связанного с загрязнением окружающей природной среды и возмещении причиненного реке вреда.

Вопросы к задаче:

1). Вправе ли рыбаки обратиться в суд с указанным требованием?

2). Какое правонарушение имело место: административное, уголовное, гражданское? Почему?

3). В случае возникновения ответственности кто будет нести ответственность: ресторан или посетители ресторана? Если ресторан, то имеет ли право он потребовать в регрессном порядке возмещения от посетителей?

8. На берегах легендарного озера Байкал находится большое количество отелей, куда постоянно приезжают туристы, отдыхающие. Многие из них имеют обыкновение и считают допустимым мыть свои автотранспортные средства на берегу озера.

Составляют ли указанные действия, на Ваш взгляд, состав правонарушения? Если да, то какое это правонарушение по своему характеру?

9. Бывшие выпускники института МВД на встрече однокурсников приняли решение встретиться на охоте. Местом охоты был избран Байкальский национальный парк. В результате охоты подстрелили изюбря.

Вопросы к задаче:

1. Руководствуясь действующим законодательством определите, вправе ли граждане охотиться на территории Байкальского национального парка?

2. Какой вид ответственности наступает в данном случае?

3. Имеет ли значение тот факт, что у субъектов задачи не было никаких разрешений на охоту?

10. Составьте таблицу, демонстрирующую возможные составы уголовных преступлений, административных проступков и гражданских правонарушений, в которых объектом нарушения будет окружающая природная среда?

11. Какие меры: административного, уголовного или гражданско-правового воздействия, по Вашему мнению, являются наиболее действенными в борьбе с экологическими преступлениями? Почему? Обоснуйте свой ответ?

Нормативные правовые акты

Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ //СЗ РФ. – 1994. - № 32. – Ст. 3301.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Уголовный кодекс Российской Федерации.

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

Об административной ответственности за уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения животных, растений и других организмов, занесенных в Красную книгу Иркутской области: закон Иркутской области от 20 июня 2007 г. № 47-ОЗ // Областная газета. - 2008 г. – 29 октября.

Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства: постановление Правительства РФ от 8 мая 2007 г. № 273 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов: постановление Правительства РФ от 25 мая 1994 г. № 515 // СЗ РФ. – 1994. - № 6. – Ст. 604.

Об утверждении такс для исчисления размера вреда, причиненного объектам растительного мира, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, и среде их обитания вследствие нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования: приказ Минприроды России от 1 августа 2011 г. № 658 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненному почвам как объекту охраны окружающей среды: приказ Минприроды России от

8 июля 2010 г. № 238 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненному охотничьим ресурсам: приказ Минприроды России от 8 декабря 2011 г. № 948 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Об утверждении такс для исчисления размера взыскания за ущерб, причиненный уничтожением, незаконным выловом или добычей водных биологических ресурсов во Владимирской области: постановление Губернатора Владимирской области от 29 ноября 2012 г. №1337 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Разъяснения судебных органов

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» // Российская газета, 24 ноября 1998 г.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 27 "О практике рассмотрения дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением правил добычи (вылова) водных биологических ресурсов и иных правил, регламентирующих осуществление промышленного, прибрежного и других видов рыболовства"// Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 ноября 2010 г. № 26 «О некоторых вопросах применения судами законодательства об уголовной ответственности в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (статьи 253, 256 УК РФ)» // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Дополнительная литература

Анисимова С.И. Возмещение в арбитражном порядке вреда, причиненного экологическим правонарушением: Дис. канд. юрид. наук: 12.00.06 / С.И. Анисимова Оренбург, 2000. - 194 с.

Астафьева О.Е. Правовые основы природопользования и охрана окружающей среды: учебник для студ. Учреждений высш. проф. Образования. – М.: Издат. Центр «Академия», 2013. [Электронный ресурс] – Режим доступа: ЭЧЗ "Библиотех". - ISBN 978-5-7695-9505-9.

Васянович А.В., Ахтиманкина А.В. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды (функции систем управления): Учебное пособие. Иркутск: Иркут.ун-т, 2013. – 134 с.

Князев А.Г. Экологические преступления: науч.-практ. пособие с постатейными материалами к гл. 26 Уголовного кодекса Российской Федерации / А.Г. Князев, Д.Б. Чураков, А.И. Чучаев ; под общ. ред. А.Г. Князева. - М. : Проспект, 2013. - 462 с.

Мисник Г.А. Возмещение экологического вреда в российском праве: Дисс. Докт. юрид. наук: 12.00.06 / Г.А. Мисник. М., 2008. - 430 с.

Петрухина О.А. Расследование экологических преступлений : учеб. пособие / О. А. Петрухина. - М. : Юрлитинформ, 2015. - 191 с.

Попов И.В. Преступления против природной среды: теоретические основы и практика применения норм главы 26 УК РФ: монография / И. В. Попов. - М. : Юрлитинформ, 2015. - 334 с.

Применение ответственности за экологические правонарушения: учебно-методическое пособие для практических работников / Под ред. О. Л. Дубовик. М: Городец, 2007. - 541 с.

Серова Е.Б. Уголовная ответственность за незаконную рубку лесных насаждений: проблемы квалификации и расследования: научное издание / Е. Б. Серова, Ю. А. Тимошенко. - М. : Юрлитинформ, 2011. - 141 с.

Тема 15. Правовые основы и механизмы ликвидации последствий негативных воздействий на окружающую среду.

1. Преодоление чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.
2. Решение длящихся во времени экологических проблем. Порядок разработки, утверждения и реализации государственных экологических программ.

Методические указания по изучению темы

Воздействия на окружающую среду можно подразделить на современные, возникающие в результате природных или техногенных неблагоприятных и опасных процессов, аварий (их следует рассматривать как чрезвычайные ситуации), и «накопленные», случившиеся ранее, или длящиеся во времени. Соответственно применяются как минимум два способа преодоления как самих воздействий, так и их последствий.

Правовую основу «быстрого реагирования» составляет законодательство о преодолении чрезвычайных ситуаций, в первую очередь ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»⁴⁸.

В соответствии со ст. 24 указанного Закона, финансовое обеспечение установленных настоящим Федеральным законом мер по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций:

федерального и межрегионального характера - является расходным обязательством Российской Федерации;

регионального и межмуниципального характера - является расходным обязательством субъектов Российской Федерации;

⁴⁸ СЗ РФ. - 1994 г. - № 35. - Ст. 3648.

в границах (на территории) муниципального образования - является расходным обязательством муниципального образования.

Организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Унаследованные проблемы решаются главным образом выполнением природоохранных программ и мероприятий. Ключевые правовые вопросы: создание порядка разработки, согласования, утверждения, исполнения этих программ, контроль исполнения и оценка их эффективности.

Программы – переменная задача. Программы появляются, когда постоянные задачи не дают нужных результатов, и нужно перестроить работу. Они необходимы для решения задач, порожденных какими-либо чрезвычайными ситуациями. Они нужны для решения проблем, которые обычными способами решить не получается.

Программы – порождение бедности. То есть проблем на миллион, а денег на тысячу. Всем сестрам по серьгам не получается; давайте, решим одну.

Такой подход не идеален: вспомните шашечную игру «волки и овцы»: один пробел, и волк победил. Решили проблему этилированного бензина – не осталось средств не бенз(а)пирен. Отсюда вывод: «экологическое программирование» - не наука даже, но искусство. Искусство определить ключевые направления, и малыми средствами, точечными уколами, запустить механизмы самоорганизации⁴⁹.

История нашей страны – история программ. Первая программа новейшего времени – план ГОЭЛРО, программа построения фундамента новой экономики на базе электрификации и крупной индустрии. Самая мощная программа нашей новейшей истории – атомный проект и сопряженный с ним

⁴⁹ Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. – Иркутск: ВСФ ФБГОУ ВПО «Российская академия правосудия», 2012. - 157 с.

космический проект. Капитальное повествование В.С.Губарева⁵⁰ об этих проектах, основанное на рассекреченных документах, читается интереснее многих детективов. Благодаря атомному проекту Россия остается независимой страной, имеющей будущее.

В современную эпоху в России разработано, утверждено, реализовано и реализуется множество местных, региональных, межрегиональных, бассейновых, межгосударственных экологических программ. Некоторые описаны в научной литературе, например, экологическая программа Самарской области⁵¹; такие, как программа «Экология г. Братска», приводятся в качестве образца в комментариях к экологическому законодательству⁵².

В гор. Братск производится четверть промышленной продукции Иркутской области, это один из самых экологически неблагоприятных городов страны, поэтому принятие одной из первых федеральных программ неотложных мер по улучшению состояния окружающей среды, санитарно-эпидемиологической обстановки и здоровья населения отдельно взятого города было вполне логично. Но следует отметить высочайшую активность сотрудников администрации города, тщательную подготовку и своевременное представление необходимых материалов в Правительство, без которых программа вряд ли была утверждена. Впоследствии администрация г. Ангарска, крупного центра нефтехимии, сделала попытку создания подобной программы, но до ее утверждения дело не дошло.

В соответствии со ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, мероприятия по охране окружающей среды относятся к единым для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделам классификации расходов бюджетов, то есть могут финансироваться из федерального, региональных и местных бюджетов.

⁵⁰ Губарев В.С. Мечта о Вселенной. Судьба науки и ученых в России – М.: ИКЦ «Академкнига», 2002.

⁵¹ Чепурных Н.В., Новоселов А.Л., Глубокий А.И. Охрана окружающей природной среды в Самарской области: программный аспект – М.:Наука, 1997.

⁵² Комментарий к Закону Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды» – М.: ИНФРА-М – НОРМА, 1997.

Статья 179 БК РФ регулирует порядок разработки и утверждения долгосрочных целевых программ, статья 179.3 – ведомственных целевых программ.

Долгосрочные целевые программы разрабатываются органом исполнительной власти, органом местного самоуправления и подлежат утверждению соответствующим законодательным (представительным) органом, представительным органом местного самоуправления.

Долгосрочная целевая программа, предлагаемая к утверждению и финансированию за счет бюджетных средств или средств государственного внебюджетного фонда, должна содержать: технико-экономическое обоснование; прогноз ожидаемых результатов реализации указанной программы; наименование заказчика указанной программы; сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам; другие документы и материалы, необходимые для ее утверждения.

Заказчиком долгосрочной целевой программы может быть орган государственной власти или орган местного самоуправления для муниципальных целевых программ.

В федеральном бюджете, бюджете субъекта РФ, местном бюджете могут предусматриваться ассигнования на реализацию ведомственных целевых программ, разработка, утверждение и реализация которых осуществляются в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим органом исполнительной власти субъекта РФ, местной администрацией.

Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2005 г. № 239⁵³ утверждено Положение о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ. Целевая программа ведомства содержит:

- паспорт программы; характеристику проблемы (задачи), решение которой осуществляется путем реализации программы, включая анализ причин

⁵³ СЗ РФ. - 2005 г. - № 17. - Ст. 1571.

ее возникновения, целесообразность и необходимость решения на ведомственном уровне; основные цели и задачи программы;

- описание ожидаемых результатов реализации программы и целевые индикаторы - измеряемые количественные показатели решения поставленных задач и хода реализации программы по годам;

- перечень и описание программных мероприятий, включая состав мероприятий, информацию о необходимых ресурсах (с указанием направлений расходования средств и источников финансирования) и сроках реализации каждого мероприятия, объем финансирования в целом;

- срок реализации программы;

- описание социальных, экономических и экологических последствий реализации программы, общую оценку ее вклада в достижение соответствующей стратегической цели, оценку рисков ее реализации;

- методику оценки и оценку эффективности программы;

- обоснование потребностей в необходимых ресурсах;

- описание системы управления реализацией программы.

Решение о разработке целевой программы ведомства принимается руководителем субъекта бюджетного планирования.

Экспертизу проекта данной программы осуществляют Министерство экономического развития и торговли РФ и Министерство финансов РФ.

Утвержденные программы имеют шансы на финансирование в соответствии с законами о бюджете на текущий год. Органы государственной власти субъектов РФ определяют порядок создания региональных программ. Например, в Порядке формирования и реализации областных государственных целевых программ, утвержденном постановлением губернатора Иркутской области от 30 марта 2001 г. № 165-П "Об областных государственных целевых программах", дано определение:

«Программа представляет увязанный по финансовому обеспечению, ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс производственных, научно-исследовательских, социально-экономических, организационно-

хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем в социальной, государственной, экономической, производственной, экологической, культурной сферах по приоритетным направлениям среднесрочной программы социально-экономического развития области».

Например, в Иркутской области выполнялась областная государственная целевая программа «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2006 – 2010 годы, утвержденная постановлением Законодательного собрания Иркутской области от 22 сентября 2005 г. № 12/45-ЗС⁵⁴. Примеры мероприятий Программы: «Разработка и согласование в установленном порядке проекта по демеркуризации цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское»; «Ликвидация несанкционированных свалок на побережье оз. Байкал».

Чтобы ликвидировать последствия негативных воздействий на окружающую среду, мало оценить ситуацию, составить план действий. Необходимо своевременно подготовить документы и материалы, проекты программ в установленном бюджетным законодательством РФ порядке, добиться их финансирования, оценить эффективность, вовремя вносить необходимые изменения.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение понятия «экологическая безопасность».
2. Какие производственные объекты отнесены законодательством РФ к опасным?
3. По каким критериям определяются экологические мероприятия федерального значения?
4. Можно ли включить в областную природоохранную программу мероприятия по уменьшению численности волка на территории области?

⁵⁴ Ведомости Законодательного собрания Иркутской области № 12 (том 1, сессия от 14 октября 2005 г.).

5. В каких случаях можно заключить государственный контракт на выполнение природоохранного мероприятия без проведения конкурса?

6. Можно ли осуществлять экологические мероприятия (например, строительство очистных сооружений гор. Слюдянка Иркутской области) за счет смешанных источников финансирования (бюджет муниципального образования, областной бюджет, федеральный бюджет, внебюджетные фонды, иностранные гранты)?

7. В целях совершенствования технологических процессов на Братском лесопромышленном комплексе заменили содорегенерационные котлы; при этом произошло некоторое снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Правомерно ли финансирование данного мероприятия за счет средств, выделенных на реализацию программы «Экология города Братска»?

8. Какой орган власти уполномочен на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений?

9. Можно ли выполнять оперативные мероприятия по ликвидации последствий аварии на нефтепроводе федерального значения за счет бюджета Заларинского района Иркутской области?

10. Что понимается под грубым нарушением требований промышленной безопасности?

Задания и задачи

1. Подготовьте проект программы «Охрана окружающей среды района N», исходя из анализа накопленных экологических проблем и объема финансирования на три года в размере 2 млрд. руб. Используйте реальные данные для выбранного Вами муниципального образования.

2. В июле 2015 г. в администрацию N-ской области обратилась общественная экологическая организация «Экоград» с предложением

организовать комплекс мероприятий по проведению Дней защиты от экологической опасности. Сметная стоимость комплекса мероприятий составила 320 тыс. руб. Запрошенные средства администрацией N-ской области были выделены, «Экоград» отчиталась по итогам мероприятий, нецелевых расходов не было обнаружено.

В чем ошибка администрации N-ской области? В каком порядке финансируются экологические мероприятия из областного бюджета?

3. Перечислите критерии отнесения экологических мероприятий к мероприятиям муниципального, регионального, федерального, международного значения.

4. В городе N по результатам конкурса был заключен муниципальный контракт на выполнение мероприятий по экологическому воспитанию дошкольников в муниципальном детском саду за счет резервного фонда городского бюджета, находящегося в распоряжении мэра города. Соруководитель общественной организации – исполнителя данных мероприятий – совершеннолетняя дочь мэра города N. При выполнении каких условий заключение такого контракта возможно?

5. Выделите принципы обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов и механизмы их реализации (см. федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

6. Определите, какую долю в доходной части бюджета РФ (бюджета какого-либо субъекта РФ; муниципального образования) составляет плата за негативное воздействие на окружающую среду, и какую долю в расходной части бюджетов составляют расходы на экологические программы?

7. Авария на Саяно-Шушенской ГЭС, крупнейшая в истории России промышленная техногенная катастрофа 17 августа 2009 г. оборвала жизнь 75 человек.

В ходе расследования обстоятельств трагедии было заведено уголовное дело по ст. 143 УК РФ. Что решил суд? Кто понес наказание?

Авария оказала негативное воздействие на окружающую среду: масло из ванн смазки подпятников гидроагрегатов из разрушенных систем управления направляющими аппаратами и трансформаторов попало в Енисей, образовавшееся пятно растянулось на 130 км. Общий объем утечек масла составил 436, 5 куб. м. Загрязнение воды привело к гибели около 400 тонн форели в рыбоводческих хозяйствах. В поселке Майна вышли из строя фильтры очистки на водозаборе. Общая сумма экологического ущерба оценивается в 63 млн. руб⁵⁵.

Кто за это понес наказание?

Нормативные правовые акты

Бюджетный кодекс Российской Федерации: кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. - 1998 г. - № 31. - Ст. 3823.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Уголовный кодекс Российской Федерации.

О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ // СЗ РФ. - 1994 г. - № 35. - Ст. 3648.

Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Российская газета – 2002. – 12 января.

О промышленной безопасности опасных производственных объектов: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ // СЗ РФ. - 1997 г. - № 30. - Ст. 3588.

О безопасности гидротехнических сооружений: федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ // СЗ РФ. - 1997 г. - № 30. - Ст. 3589.

⁵⁵ Авария на Саяно-Шушенской ГЭС. - [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Авария_на_Саяно-Шушенской_ГЭС (дата обращения 24.02.2016 г.).

О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений: постановление Правительства РФ от 27 октября 2012 г. № 1108 // СЗ РФ. - 2012 г. - № 45. - Ст. 6246.

Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ: постановление Правительства РФ от 19 апреля 2005 г. № 239 // СЗ РФ. - 2005 г. - № 17. - Ст. 1571.

Дополнительная литература

Авария на Саяно-Шушенской ГЭС. - [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://ru.wikipedia.org/wiki/Авария_на_Саяно-Шушенской_ГЭС (дата обращения 24.02.2016 г.).

Васянович А.В. Правовое регулирование элементарных функций управления природопользованием и охраной окружающей среды: Учебное пособие. – Иркутск: ВСФ ФБГОУ ВПО «Российская академия правосудия», 2012. - 157 с.

Губарев В.С. Мечта о Вселенной. Судьба науки и ученых в России – М.: ИКЦ «Академкнига», 2002. – 608 с.

Комментарий к Закону Российской Федерации «Об охране окружающей природной среды» – М.: ИНФРА-М – НОРМА, 1997.

Чепурных Н.В., Новоселов А.Л., Глубокий А.И. Охрана окружающей природной среды в Самарской области: программный аспект – М.: Наука, 1997. – 203 с.

Тема 16. Международно-правовой механизм охраны окружающей природной среды

1. Правовая охрана окружающей природной среды в зарубежных странах.
2. Международно-правовые проблемы охраны Мирового океана, Антарктиды, биосферы Земли, озонового слоя атмосферы, околоземного

космического пространства. Проблемы регулирования использования природных ресурсов шельфа, в том числе антарктического шельфа и Каспийского моря. Всемирное природное и культурное наследие. Война и экология.

3. Принципы и источники международного экологического права.
4. Международные органы и организации.
5. Перспективы развития международного экологического права.

Методические указания по изучению темы

71% площади Земли занимает Мировой океан. Только совместными усилиями человечества можно защитить его от негативных воздействий, сохранить китов и других обитателей. Антарктида, Луна, ближний космос, биоразнообразие, озоновый слой атмосферы – основные объекты и феномены международного экологического права, принципы которого содержатся в ряде международных актов, например, в Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию⁵⁶.

Россия участвует в более 70 международных договорах, соглашениях и конвенциях по вопросам окружающей среды⁵⁷.

В 1897 г. Россия наряду с Японией и США подписала Соглашение об охране морских котиков. Одной из первых конвенций была Парижская Конвенция по охране птиц, полезных для сельского хозяйства 1902 года. В 1971 г. в Рамсаре (Иран) подписана Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международную значение главным образом в качестве местообитания водоплавающих. В Вашингтоне в 1973 г. подписана Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС).

⁵⁶ См.: Авраменко И.М. Международное экологическое право: учебное пособие. – Ростов н/Д : Феникс, 2005.

⁵⁷ Бринчук М.М.. Экологическое право: учебник. – 4-е изд. – М.: Эксмо, 2010. – 412 с.

Международные конвенции реально работают. Например, согласно требованиям СИТЕС, для России с 1995 г. Комитетом по животным СИТЕС ежегодно устанавливается квота на экспорт струи кабарги. В 1998 г. для России была установлена экспортная квота в размере 35 кг. Она базировалась на данных Научного органа СИТЕС – ВНИИПрироды: величина квоты на добычу кабарги в сезон охоты 1997/98 гг. составила 4,6 тыс.; доля самцов при неизбирательной добыче – 1,4 тыс. особей (в природе находится три самки на одного самца кабарги), что обеспечит получение примерно 35 кг струи, из расчета 25 г с добытого самца. Утвержденная квота на добычу кабарги составила в Иркутской области 760 особей, в т.ч. 225 самцов (5625 г струи). Экспортные лицензии согласовываются органами охраны окружающей среды, и больше этого количества таможня не пропустит. Струю кабарги из Иркутской области охотно покупают в Корее и других странах. Если бы не было ограничений по линии СИТЕС, кабаргу перестреляли бы в несколько лет⁵⁸.

Генеральная Ассамблея ООН определяет основные направления экологической политики мирового сообщества. Полномочия в сфере охраны окружающей среды осуществляют ЮНЕСКО, МАГАТЭ, ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), Международная морская организация, ФАО (Сельскохозяйственная и продовольственная организация Объединенных Наций), другие международные органы и организации.

Имеется множество нерешенных проблем и спорных вопросов, например, по Антарктиде. На первом месте стоит предотвращение военных действий, размещения вооружений в космосе.

Вопросы для самоконтроля

1. Что объединяет города Стокгольм, Рио-де-Жанейро, Йоханнесбург?

⁵⁸ Васянович А.В. Введение в управление природопользованием: Учебное пособие. – Иркутск: Иркут. ун-т, 2003.

2. Какие структуры ООН занимаются вопросами охраны окружающей среды?
3. Существует ли Международный экологический суд? Его статус?
4. Какие существуют механизмы обеспечения выполнения требований международных конвенций в сфере охраны окружающей среды?
5. Что такое «трансграничный перенос загрязняющих веществ»?
6. Перечислите основные законы США в сфере охраны окружающей среды.
7. Какие органы власти Федеративной Республики Германия уполномочены в сфере природопользования и охраны окружающей среды?
8. Когда и где была принята Конвенция о сохранении биологического разнообразия?
9. Назовите критерии включения объекта в Список Всемирного природного наследия. Какие природные объекты России в него уже включены?
10. Назовите первый международный договор в сфере охраны природы, заключенный Российской Империей.

Задания и задачи

1. Составьте полный список международных конвенций в сфере охраны окружающей среды, участником которых является Россия (СССР).
2. Байкальская природная территория (БПТ) не включает в себя весь бассейн озера Байкал. Площадь БПТ составляет 386 158 кв. км, площадь бассейна реки Селенга на территории Монголии (за пределами БПТ) равна 300 500 кв. км⁵⁹. На территории Монголии расположено 2/3 площади водосборного бассейна р. Селенги, формируется водный сток в объеме 14-15 куб. км/год, составляющий около 45-50% суммарного стока р.Селенга, поступающего в Байкал. Отношения в области охраны и использования

⁵⁹ Государственный доклад «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2007 году» - Иркутск: Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд», 2008. – С. 376.

трансграничных вод регулируются Российско-Монгольским межправительственным соглашением, подписанным Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии в 1995 г.⁶⁰ (то есть еще до принятия ФЗ «Об охране озера Байкал»). В рамках данного соглашения обсуждается разработка Конвенции «Об экологической безопасности Байкало-Хубсугульской природной территории».

Существующее Российско-Монгольское межправительственное соглашение также не предусматривает вопросы создания новых гидротехнических сооружений в бассейне реки Селенга («Правительство Монголии обнародовало условия тендера на продолжение разработки проекта ГЭС Шурен на главном русле реки Селенга. Эта ГЭС может существенно изменить и обеднить экосистему Селенги и нанести серьезный ущерб озеру Байкал, источником половины вод которого является эта река»⁶¹).

Представляется целесообразным разработка и принятие комплексного международного договора об охране озера Байкал как объекта Всемирного природного наследия, охватывающего вопросы не только охраны и использования трансграничных вод, но и вопросы строительства гидротехнических сооружений, развития туризма, предотвращения трансграничного переноса загрязненного атмосферного воздуха на БПТ из Монголии и Китая, других негативных воздействий. Учитывая опыт международного сотрудничества в области охраны озера Байкал между Россией и Германией, США, другими странами, планетарное значение водных ресурсов озера Байкал, считаем своевременным и возможным принятие Байкальской конвенции, открытой для участия всех заинтересованных государств⁶².

Подготовьте проект такой Байкальской конвенции.

⁶⁰ Там же, с. 331.

⁶¹ Ласкин С. ГЭС на Селенге: Байкал опять под угрозой? / [Новая газета](http://novaya-gazeta.ru), 15.05.2013. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zmdosie.ru/proekty/podrobnosti/2116-ges-na-selenge-bajkal-opyat-pod-ugrozoi>. (Дата обращения: 30.09.2013).

⁶² Васянович А.В. Байкал защитит конвенция // Правосудие в Восточной Сибири, 2014, № 1. – С.55 – 56.

3. В открытом море, в Персидском заливе, потерял управление нефтеналивной танкер водоизмещением 100 000 т, шедший под флагом Либерии, принадлежащий юридическому лицу N, зарегистрированному на Кипре, с интернациональной командой, полностью загруженный нефтью. Штормовой ветер погнал неуправляемый танкер в сторону иранского берега. Перед угрозой загрязнения нефтью берега, иранская береговая охрана, действуя в соответствии с Международной конвенцией относительно вмешательства в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению нефтью⁶³, сняла экипаж с судна и попыталась затопить танкер вдали от берега, исходя из того, что собрать нефть в открытом море с помощью сорбентов гораздо проще, чем очищать береговую зону. Однако, маневр не удался, резкий шквал ветра выбросил танкер на берег, в то время как им пытались управлять не команда танкера, а команда иранской береговой охраны. Кто должен возместить ущерб землевладельцам береговой зоны в Иране?

4. Составьте список международных биосферных заповедников, расположенных на территории России. В какие международные организации должна представляться информация о их деятельности и состоянии? Какими нормативными правовыми актами регулируются вопросы защиты информации, отнесения информации к государственной тайне?

5. С разрешения собственника земельного участка (спортивная база, пос. Новоснежный Слюдянского района Иркутской области) мы выкопали растение, пятилетний кедр (точнее, сосну сибирскую кедровую, *Pinus sibirica*), с блоком почвы, объемом примерно 64 000 куб. см (40x40x40 см), чтобы подарить его друзьям в другой стране при встрече. Какие нам необходимы сопроводительные документы для трансграничного перемещения этого груза в установленном законодательством порядке⁶⁴? Составьте план действий, оцените затраты времени и денег на его реализацию.

⁶³ Брюссель, 29 ноября 1969 г. // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

⁶⁴ Полезная информация: Испытательный центр ФГБУ «Иркутская межобластная

6. Подготовьте доклад на тему «Экологический строй государства» (государство – по выбору). Примерная схема доклада: немного о стране, площадь, население; специфические проблемы природопользования и охраны окружающей среды; экологическое право, источники; органы власти, уполномоченные в сфере природопользования и охране окружающей среды; особенности учета природных ресурсов, предоставления их в пользование; надзор и контроль; каких успехов достигла данная страна в рассматриваемой сфере; что мы можем позаимствовать полезного для себя у этой страны в сфере природопользования и охраны окружающей среды⁶⁵.

7. В каком порядке выдаются разрешения на вывоз за рубеж струи кабарги?

8. В каком порядке финансируются мероприятия за счет Глобального экологического фонда?

9. С какими условиями озеро Байкал было включено в Список Всемирного природного наследия в 1996 г.?

10. В какой стране установлено самое суровое наказание за незаконный вывоз редких растений, животных и насекомых?

Нормативные правовые акты

Конвенция Объединенных Наций по морскому праву (Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г.) // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случае аварий, приводящих к загрязнению нефтью Брюссель, 29 ноября 1969 г. // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

ветеринарная лаборатория» выполняет химико-токсикологические, радиологические, паразитологические исследования, ветеринарно-санитарную экспертизу. Аккредитован Россельхознадзором. Иркутск, ул. Боткина, 4. www.vetlab38.ru.

⁶⁵ Задание обязательное для каждого студента.

Конвенция ЮНЕСКО по охране всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.) // Свод нормативных актов ЮНЕСКО. Конвенции и Соглашения, рекомендации, декларации. – М.: Международные отношения, 1991.

Конвенция о международной торговле видами дикой флоры, находящимися под угрозой исчезновения (Вашингтон, 3 марта 1973 г. // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 г.) // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989 г.) // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Севильская стратегия для биосферных заповедников (Севилья, 25 марта 1985 г. // Севильская стратегия для биосферных резерватов. Биосферные заповедники: первые двадцать лет. - [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.unesco.ru/ru/> (дата обращения 5 июня 2015 г.).

Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года: утв. Указом Президента РФ от 30 апреля 2012 г. // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

О первоочередных мерах по выполнению Венской конвенции по охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой: постановление Правительства РФ от 24 мая 1995 г. № 526 // Поисково-справочная система «Гарант». Платформа F1 ЭКСПЕРТ-ГАРАНТ-Максимум.

«О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Стороны, вытекающих из Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 г.»: постановление Правительства РФ от 13 сентября 1994 г. № 1050 // Информационная система «Законодательство России». Официальный Интернет-портал правовой информации. – [Электронный ресурс]. - URL: <http://pravo.gov.ru/ips/> (дата обращения 5 июня 2015 г.).

Дополнительная литература

Авраменко И.М. Международное экологическое право: учебное пособие. – Ростов н/Д : Феникс, 2005.

Балашенко С.А., Макарова Т.И. Международно-правовая охрана окружающей среды и права человека. Учебное пособие. – Минск: World Wide Printing, 1999. – 256 с.

Васянович А.В. Введение в управление природопользованием: Учебное пособие. – Иркутск: Иркут. ун-т, 2003. - 152 с.

Васянович А.В. Байкал защитит конвенция // Правосудие в Восточной Сибири, 2014, № 1. – С.55 – 56.

Государственный доклад «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2007 году» - Иркутск: Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд», 2008.

Коптюг В.А. Конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, июнь 1992 года): Информационный обзор / В.А.Коптюг. – Новосибирск: СО РАН, 1993. – 64 с.

Ласкин С. ГЭС на Селенге: Байкал опять под угрозой? / [Новая газета](#), 15.05.2013. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://zmdosie.ru/proekty/podrobnosti/2116-ges-na-selenge-bajkal-opyat-pod-ugrozoi>. (Дата обращения: 30.09.2013).

Список животных и растений, подпадающих под действие СИТЕС:

официальное издание. – М.: Госкомприрода, 1998. – 184 с.

Торговля дикими животными и растениями в России и Центральной Азии. – Брюссель: ТРАФФИК Европы. – 1998. – 206 с.